

# **ПРОГРАМА**

## **ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОБЩИНА МИЗИЯ**

**Период на действие 2021-2028 г.**

Използвани съкращения

БО	Битови отпадъци
ТБО	Твърди битови отпадъци
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадъчни води
ЛПСОВ	Локална пречиствателна станция за отпадъчни води
ОГП	Общ градоустройствен план
ОУП	Общ устройствен план
ДБ	Държавен бюджет
ЕС	Европейски съюз
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗМДТ	Закон за местните данъци и такси
ЗУО	Закон за управление на отпадъците
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗСПЗЗ	Закона за собствеността и ползването на земеделските земи
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
ИУМПС	Излезли от употреба моторни превозни средства
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
РИОСВ	Регионална инспекция по околна среда и водите
ИАОС	Изпълнителна агенция по околна среда
НСИ	Национален статистически институт
ОА	Общинска администрация
ООп	Организация по оползотворяване
ОПУО	Общинска програма за управление на отпадъците
ПСО	Претоварна станция за отпадъци
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадъчни води
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
НСМОС	Национална система за мониторинг на околната среда

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

РЗИ	Регионална здравна инспекция
СО	Строителни отпадъци
БрБО	Биоразградими битови отпадъци
ОО	Опасни отпадъци
ОЕЕО	Отпадъци от електрическо и електронно оборудване

## Съдържание

1. Обхват на програмата .....	9
2. Нормативно основание за разработване на програмата, процедури за преценка необходимостта от Екологично оценка и Оценка за съвместимост с предмета и целите за опазване на защитените зони в съответствие с изискванията на ЗООС и ЗБР .....	12
3. Характеристика на територията на община Мизия .....	13
3.1. Географско положение .....	13
3.2. Природогеографска характеристика .....	14
3.3. Климат.....	14
3.4. Атмосферен въздух.....	16
3.5. Води.....	16
3.6. Почви.....	23
3.7. Релеф.....	24
3.8. Икономическо развитие. ....	25
3.9. Селско и горско стопанство .....	28
3.10. Защитени територии, флора и фауна .....	29
3.11. Селищна мрежа и урбанизация.....	33
3.12. Социално-демографска характеристика .....	36
II. ОСНОВНИ ИЗВОДИ ОТ АНАЛИЗА НА СЪСТОЯНИЕТО И ПРОГНОЗИТЕ ЗА БЪДЕЩО РАЗВИТИЕ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ .....	37
2.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи на община Мизия в контекста на правата и задълженията на общините по отношение на отпадъците.....	37
2.2 Анализ на отпадъците.....	38
2.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци .....	40
2.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции .....	41
2.5 Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване.....	42
2.6 Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите .....	42

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

2.7 Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците .....	43
2.8 Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци .....	44
Резултатите от анализа на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци показват, че: .....	44
III. SWOT АНАЛИЗ .....	45
IV. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ .....	48
1. Стратегически и оперативни цели .....	48
2. Алтернативи за постигане на целите .....	49
V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПОДПРОГРАМИ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ .....	51
1. Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъците; .....	52
1.1. Въведение и основни положения .....	52
1.2. Място на предотвратяването на образуване на отпадъци в йерархията за управление на отпадъците .....	53
1.3. Цели на подпрограмата за предотвратяване образуването на отпадъци .....	54
1.4. Анализ и описание на съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките .....	54
2. Подпрограма с мерки за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба за рециклиране на битовите отпадъци от текстил, хартия, метали, пластмаса и стъкло; .....	56
2.1. Въведение и основни положения .....	56
2.2. Цел на подпрограмата .....	58
2.3. Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки .....	59
3. Подпрограма с мерки за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на НПУО за биоразградимите и биоотпадъците; .....	61
3.1. Въведение и основни положения .....	61
3.2. Цел на подпрограмата .....	62
3.3. Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки .....	62
4. Подпрограма с мерки за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради .....	64
4.1. Въведение и основни положения .....	64
4.2. Цел на подпрограмата .....	66
4.3. Анализ и описание на съществуващото състояние .....	66
5. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци .....	67

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

5.1. Въведение и основни положения .....	67
5.2. Цел на подпрограмата .....	70
5.3. Анализ и описание на съществуващото състояние .....	71
6. Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управлението на отпадъци .....	73
6.1. Въведение и основни положения .....	73
6.2. Цел на подпрограмата .....	73
6.3. Анализ и описание на съществуващото състояние .....	74
7. Подпрограма с мерки за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците; .....	76
7.1. Въведение и основни положения .....	76
7.2. Цел на подпрограмата .....	77
7.3. Анализ и описание на съществуващото състояние .....	77
VI. КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ; ....	102
VII. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛ И ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ; .....	105
1. Наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците .....	105
2. Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците.....	107
3. Процедура за актуализация на програмата .....	109
VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	110
1. Анализ на състоянието на управлението на отпадъците.....	110
1.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи.....	110
1.1.1. Анализ на националната и общинската нормативна рамка .....	110
1.2. Анализ на отпадъците.....	120
1.2.1. Анализ на битовите отпадъци.....	121
1.2.2. Анализ на утайките от ПСОВ .....	126
1.2.3. Анализ на строителните отпадъци .....	127
1.2.4. Анализ на производствените отпадъци .....	129
1.2.5. Анализ на опасните отпадъци.....	129
1.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци .....	130
1.3.1. Инфраструктура за битови отпадъци .....	130
1.3.2. Инфраструктура за отпадъци от строителство и разрушаване.....	133
1.3.3. Инсталации и съоръжения за третиране на утайките от ГПСОВ.....	133

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

1.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции; .....	134
1.4.1. Функции за управление на отпадъците.....	134
1.4.2. Състояние на човешките ресурси с възложени функции за отпадъци .....	136
1.5. Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване; .....	137
1.6. Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите;.....	137
1.6.1. Анализ на схемите за управление на отпадъците .....	137
1.6.2. Икономически инструменти и стимули в сектора на управлението на отпадъците .....	139
1.7. Анализ на информирането на обществеността по въпросите за управление на отпадъците; .....	142
1.7.1. Наличие на стратегически подход в информационно-разяснителната политика на общината във връзка с дейностите по управление на отпадъците.....	143
1.7.2. Разяснителни и образователни дейности и привличане на обществеността.....	143
1.7.3. Начини за предоставяне на информация относно общинските услуги в областта на управление на отпадъците.....	143
1.7.4. Анализ на анкетно проучване сред заинтересованите страни.....	144
Резултатите от анкетното проучване са представени по-долу: .....	144
1.8. Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци; ....	149
2. Прогнози.....	151
2.1. Прогноза за населението, нормата на натрупване и прогноза за определяне количествата на образуваните битови отпадъци .....	151

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

Общинската програма за управление на отпадъците е един от най-важните инструменти за прилагане на законодателството за отпадъците на местно ниво. Тя се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Програмата за управление на отпадъците е секторна програма и е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда на община Мизия. Програмата за управление на отпадъците на територията на община Мизия 2021-2028 г. е разработена за период, който съвпада с действието на Националния план за управление на отпадъците (НПУО 2021-2028 г.) и при необходимост ще бъде актуализирана при неговото окончателно одобрение, при промяна във фактическите или нормативни условия.

Националният план е съобразен с изискванията на Директива 2008/98/ЕО за отпадъците, като са отчетени общите принципи за опазване на околната среда като предпазни мерки и устойчивост, техническа осъществимост и икономическа приложимост, опазване на ресурсите, както и въздействие върху човешкото здраве, икономиката и обществото. Крайният срок на програмата съвпада с периода на програмиране и ползване на европейските структурни и инвестиционни фондове за периода 2021-2028 г.

**Приоритет „Отпадъци“ на Оперативна програма „Околна среда“ за периода 2021- 2028 г. е насочен към специфична цел „Насърчаване на прехода към кръгова икономика“ и ще се финансират мерки, чрез които отпадъците ще се подготвят за повторна употреба и поправка, ще се рециклират или генерирането им ще бъде предотвратено, както и дейности, свързани с осведомеността на населението и промяна в нагласите му.** Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и дейностите с отпадъците на територията на община Мизия, в съответствие с действащите нормативни изисквания. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на

отпадъците в общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните дейности. Въз основа на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози за развитие на инфраструктурата, системите и практиките за управление на отпадъците в общината.

При разработване на програмата са взети предвид европейското и национално законодателство в областта на управление на отпадъците и Плана за интегрирано развитие на Община Мизия., отчетено е обстоятелството, че Община Мизия е член на Регионалното сдружение за управление на отпадъците – Оряхово, в което се включват общините – Оряхово, Борован, Бяла Слатина, Козлодуй, Мизия, Хайредин и Кнежа.. Въз основа на това са определени целите и мерките за достигане на целите на програмата за периода 2021-2028 г.

### *1. Обхват на програмата*

Програмата за управление на отпадъците на Община Мизия обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на органите на местното самоуправление и местната администрация и необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината съгласно Глава втора, раздел III на ЗУО, свързани с управлението на отпадъците, което има за цел да предотврати или намали вредното им въздействие върху човешкото здраве, чрез предотвратяване или намаляване на вредното въздействие от образуването и управлението на отпадъците, както и чрез намаляване на цялостното въздействие от използването на ресурси и чрез повишаване ефективността на това използване.

В обхвата на настоящата Програма попадат дейностите, свързани с формираните на територията на община Мизия отпадъци, изведени и приоритизирани на база идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразното им управление. Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане, а именно:

- видът на отпадъците и тяхното образуване;

## *Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

- количества и характеристика на отпадъците;
- начин на събирането и използвани съдове;
- транспортиране и използвана техника;
- рециклиране и оползотворяване;
- обезвреждане на отпадъците.

В обхвата на програмата са включени следните видове отпадъци съгласно чл. 2, ал. 1 от ЗУО :

- битови отпадъци;
- производствени отпадъци;
- строителни отпадъци;
- опасни отпадъци.

Ключов елемент при разработване на програмата е съобразяването и прилагането на следния приоритетен ред (йерархия) при управлението на отпадъците:

- предотвратяване на образуването им;
- подготовка за повторна употреба;
- рециклиране;
- друго оползотворяване, например оползотворяване за получаване на енергия;
- обезвреждане,

като се вземат предвид общите принципи за опазване на околната среда, като предпазни мерки и устойчивост, техническата осъществимост и икономическата приложимост, опазването на ресурсите, както и цялостното въздействие върху околната среда, човешкото здраве, икономиката и обществото.

Разработената програма се основава на следните основни принципи:

- “Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

- “Разширена отговорност на производителя” и “замърсителят плаща” – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци, или замърсяват околната среда, или сегашните притежатели на отпадъците, трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- “Превантивност” – потенциалните проблеми с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап.
- “Близост” и “самодостатъчност” – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близо до мястото на тяхното образуване, като отпадъците, генерирани в ЕС, трябва да бъдат третирани в рамките на Съюза.
- „Участие на обществеността“ – съответните заинтересовани страни и органи, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и на програмите за предотвратяване на отпадъците и имат достъп до тях след разработването им.

При разработване на програмата е анализирано подробно съществуващото състояние по управление на отпадъците на територията на общината, на база, на което са идентифицирани проблемите и са формулирани целите.

Представени са всички съответни потоци от отпадъци, тяхното генериране, третиране и транспортиране. Описан е подробно статуса на съществуващата система за управление на отпадъците. Направена е прогноза за бъдещите потоци отпадъци, както и за свързаните с това потребности от нови системи за събиране и инсталации за подготовка за третиране, оползотворяване и депониране. Направено е и описание на общото управление на политиките за отпадъците и конкретните потоци отпадъци, както и илюстрация на спазване на йерархията за управление на отпадъците. Разработени са съответни подпрограми и план за действие, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване изпълнението на програмата. Същата е отворен документ, изпълнението на който се отчита, във връзка с планираните мерки и действия и тяхната обезпеченост подлежи на актуализация в процеса на осъществяването ѝ.

Направен е преглед на организацията за управление на отпадъците, препоръки за бъдещата организация, информационното обезпечаване и провеждането на осведомителните кампании и предоставянето на информация. Програмата е оформена и структурирана съгласно методическите указания за разработването ѝ.

*2. Нормативно основание за разработване на програмата, процедури за преценка необходимостта от Екологично оценка и Оценка за съвместимост с предмета и целите за опазване на защитените зони в съответствие с изискванията на ЗООС и ЗБР*

### **Нормативно основание за разработване на програмата**

Програмата за управление на отпадъците се разработва в съответствие с нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), във връзка с чл.15, ал.1, т.3, чл.57 и чл.59 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

### **Процес на обществени консултации при разработване на програмата:**

Програмата е разработена от външни консултанти съвместно с компетентните служители в Община Мизия, като е взето предвид и мнението на заинтересованите страни, което е отразено в проведено анкетно проучване на територията на общината. С цел информиране и консултиране със заинтересованите лица, проектът на програмата беше публикуван за запознаване, мнения и препоръки на интернет страницата на общината. Подходът за разработване на програмата е съобразен и с изискването такъв вид документ да е достъпен за разбиране от страна на неспециалисти и на широката общественост и същевременно да предоставя възможност на тесните специалисти да получат по-подробна информация чрез приложения към основния текст на аналитичната част.

**Процедури за преценка необходимостта от Екологично оценка и Оценка за съвместимост с предмета и целите за опазване на защитените зони в съответствие с изискванията на ЗООС и ЗБР**

Законът за опазване на околната среда (ЗООС) и Законът за биологичното разнообразие (ЗБР) регламентират изискванията и последователността на провеждане на процедурите и определят рамката за провеждане на съвместени процедури за екологична оценка и оценка за съвместимост на планове и програми и съответните подзаконови

актове - Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, Обн. ДВ. бр.57 от 2 Юли 2004 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.67 от 23 Август 2019 г. и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г. Компетентен орган за процедурите е РИОСВ Враца.

Преди приемането и от ОбС – Мизия, програмата следва да премине през процедура за извършване на преценка на необходимостта от екологична оценка и оценка на съвместимост съгласно изискванията на ЗООС и Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми.

.....

Програмата е приета с Решение №.....на Общински съвет – Мизия и с цел осигуряване на обществен достъп и в съответствие с изискванията на чл. 52, ал. 7 от ЗУО след приемането ѝ програмата е публикувана на интернет страницата на общината.

Програмата е отворен документ и може да бъде актуализирана вследствие настъпили промени в приоритетите на общината, в националното законодателството и/или други фактори със стратегическо или местно значение.

### *3. Характеристика на територията на община Мизия*

#### *3.1. Географско положение*

Община Мизия попада в Северозападен регион (СЗР), състоящ се от областите Плевен, Враца, Ловеч, Монтана, Видин. Районът се отличава с едни от най-неблагоприятните характеристики по отношение на икономическия растеж, негативни демографски процеси и висока степен на безработица в страната и ЕС. Той е с най-ниски стойности и най-нисък растеж на БВП сред районите в България (виж графика към схема „Социално-икономически профил на районите от ниво NUTS 2). Територията на общината е 209,3 кв.км. и заема 5,7% от територията на област Враца и 1% от територията на Северозападен район (СЗР, NUTS 2).

В Мизия живее 4% от населението на област Враца и около 0.5% от населението на СЗРП.

На север Мизия граничи с бреговата ивица на река Дунав и Румъния при 686-ти километър на реката. На североизток граничи с Община Оряхово, на юг с Община Бяла Слатина, а на северозапад с Общините Козлодуй и Хайредин.

На територията на общината се намират 6 броя населени места - гр.Мизия, с. Крушовица, с.Софрониево, с.Липница, с. Войводово, с.Сараево. В структурата ѝ главно място заема град Мизия, който изпълнява функции на икономически, транспортен и обслужващ център. Тази роля на гр. Мизия в миналото и сега, е формирала територия, в която неговото влияние и връзки с населените места, се проявяват доста силно. Тези връзки са най-силни в границите на общината и постепенно намаляват в границите на областта. Принос за това има и транспортно-комуникационната система в тази част на страната, която улеснява достъпа до града и обслужването на населението.

### **3.2. Природогеографска характеристика**

Община Мизия е разположена в Ломско-Оряховската подобласт на Дунавската хълмиста равнина. Топографската ѝ повърхнина е слабо наклонена на североизток. Релефът на общината е типичен за Дунавската хълмиста равнина - предимно равнинен до слабо хълмист. Надморската височина е от 25 m (най-ниска) до слабо разчленените лъсови плата с височина 186 m (най-висока). През територията на Мизия преминават реките Скът и Огоста. На север общината граничи с река Дунав в протежение на 1.2 km.

### **3.3. Климат**

Съгласно климатичната подялба на България, районът на община Мизия се е разположен в западните части на два климатични района според климатичното райониране на България - Северен и Среден климатичен район на Дунавската хълмиста равнина от Умерено-континенталната климатична подобласт. Съществено значение за локалния климат има разчленения характер на релефа. Той води до появата на нееднородности в полетата на метеорологичните елементи, особено на такива като минималните температури и приземния вятър.

Радиационният баланс в значителна степен определя денонощния и годишния ход на температурата на въздуха и на някои други климатични елементи. Средните годишни стойности за ниските части на региона са около 2100 MJ/m<sup>2</sup>. Максимумът при тази радиационна характеристика е през м. юли, а минимумът – през месец януари, когато стойностите за региона са отрицателни.

Общата атмосферна циркулация определя преноса на въздушни маси с различни термодинамични свойства, факт, който я превръща във важен климатообразуващ фактор. Най-ниските температури в този климатичен район достигат до минус 20-25°C, а през много студени зими -- до минус 30°C.

Продължителността на слънчевото греене е елемент, който косвено характеризира слънчевата радиация. Стойностите му зависят от продължителността на светлата част на денонощието, количеството на облачността и откритостта на хоризонта. За средната месечна продължителност на слънчевото греене за разглеждания район по данни от ст. Оряхово както и за другите непланинските части от страната е характерно, че максимумът му е през юли-август, а не при максималната продължителност на деня през юни. Годишният ход на продължителността на слънчевото греене е с монотонно нарастване до максимума и намаляване до минимума през декември-януари, когато броят на дните без слънчево греене е най-голям - 15-18 в месец.

В годишния ход на средномесечните максимални температури (средна месечна максимална, средна месечна от абсолютно максималните и абсолютно максимална температура) се наблюдава максимум през юли-август (от 29.2°C до 39.7°C) и минимум през януари (от 0.4 до 17.3°C). Средно месечните минимални температури (средна месечна минимална, средна месечна от абсолютно минималните и абсолютно минимална температура) са най-ниски през за зимата (януари-февруари) - от минус 24.9°C до минус 5.0°C и се наблюдават при устойчиво антициклонално време след студени нахлувания на континентални или полярни въздушни маси и при наличие на снежна покривка. Есента е по-топла от пролетта, като разликата се увеличава с увеличаване на надморската височина.

Средната месечна амплитуда на температурата се колебае между 4.8°C (декември) до 11.3°C (август).

### 3.4. Атмосферен въздух

Община Мизия се характеризира с нисък потенциал на замърсяване - климатичните условия не благоприятстват събиране на атмосферни замърсители в приземния въздушен слой.

В общината локални замърсители на въздуха са котелните инсталации на някои предприятия. Източниците на емисии са също и битови отоплителни уредби и отоплителни инсталации на обществени сгради, които имат сезонен характер. Масово използваните горива са дърва, въглища и газ.

Ограниченият брой замърсители и малката им мощност, както и по-благоприятните метеорологични характеристики за територията на общината (среден потенциал на замърсяване на ветровото поле) спомагат за разсейване на емитираните вредности, което е проява на самопочистващите способности на атмосферата и са предпоставка за доброто качество на атмосферния въздух в община Мизия.

### 3.5. Води

Община Мизия попада във водосборния басейн на река Дунав, като през територията ѝ преминават реките Скът, Огоста и Бързина.

Река Огоста е гранична за община Мизия и е силно модифицирана в участъка от с. Сараево до устието си при река Дунав (дължина на участъка 3,17 km). За начало на р. Огоста е приета Чипровска река, която извира в Чипровска-Берковска планина, Западна Стара планина. Дължината на реката е 144,1 km, с водосборна площ от 315 710 ha. Огоста приема водите на около 40 притока, най-големите от които са Превалска река, Лопощанска Огоста, Дългоделска Огоста, Берковска река, Бързия, Шугавица, Ботуня, Въртешница и Черна река.

Река Скът е приток на река Огоста и заема източната част от нейния водосбор. Тя извира от Веслец, предпланина на Западна Стара планина и, като събира водите си от няколко дерета, протича през Дунавската равнина. Координатите на началото ѝ са 43°15'30" с.ш. и 23°38'10" и.д. с кота 339 m. Доминиращ фактор, обуславящ релефа до

разглеждания участък за корекцията на реката, са северните склонове на планината Веслец с най-висок връх – Маняшки връх (781 m), най-северните склонове на Западна Стара планина (Милян камък). Долната част на водосбора заема част от Дунавската хълмиста равнина. Характерът на водосборния басейн до гр. Мизия е предпланински в горната си част; до с. Оходен характерът е подчертано хълмист, след което до гр. Мизия релефът е равнинен. Басейнът до разглеждания участък се характеризира с продълговата, до слабо ветрилообразна форма с посока на простиране почти юг-север.

Като цяло реката се характеризира със сравнително малък среден наклон  $I_p=2,8\%$ . В района на с. Оходен реката минава през недълбок пролом и оттам тече през напълно равнинни терени с много малки наклони, поради което се образуват множество меандри. Тя прави голям завой на изток към Бяла Слатина и се втича в р. Дунав над гр. Оряхово в низината на р. Огоста. Реката е с дължина  $L_p = 134$  km, като широчината на основното корито е между 10-20 m. Бреговете на реката са ниски, като дъното в участъка на Бяла Слатина и Галиче е покрито основно с дребнозърнест пясък.

Както р. Скът, така и притоците ѝ в горните си течения, имат добре оформени вкопани русла, но нямат онзи изразен планински характер, както притоците на р. Огоста около изворните им области. В горното течение речната мрежа е добре развита и задълбана при ерозионните процеси. Поради геоложки причини, по-голямата част от притоците не са задълбани до водоупора и са суходолия. Отток с големи върхове се формира при снеготопене (м. март) и интензивни валежи (м. юни до м. август). Речната мрежа в горната част на басейна е добре развита и отточните условия са добри. Реката приема по-големи притоци като Напоя, Енева, Мраморщица и др. След с. Оходен, при хълмистия и равнинен характер, р. Скът силно меандрира. Има много стари корита и широки лъки, които по време на високите води се заливат. Тук гъстотата на речната мрежа е малка –  $0.27$  km/km<sup>2</sup>, докато коефициентът на извитост е доста голям – 2.3, доказвайки още веднъж равнинността, а оттам и меандрирането на реката.

Водосборният басейн е с площ от 107 410 ha. Средната надморска височина е около 240.0 m. Залесеността на водосбора е ниска – 5-6% и се състои от нискостеблени горички и храсти, а в речната долини, влаголюбиви видове и треви. По-голямата част от водосборната област е обработваема.

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

Р.Бързина е река в Северозападна България, Дунавската равнина, област Враца – общини Борован, Хайредин и Мизия, ляв приток на река Скът, от басейна на Огоста. Дължината ѝ е 37 км.

Река Бързина се образува от суходолие, което започва на 3,5 км западно от село Борован и до село Малорад тече под името Батлак. Тече в северна посока през Дунавската равнина и е с малък наклон, предпоставка за образуване на меандри. След село Ботево завива на изток и при село Липница се влива отляво в река Скът на 57 м н.в.

Площта на водосборния басейн на реката е 244 км<sup>2</sup>, което представлява 22,7% от водосборния басейн на река Скът. основен приток на Бързина е река Сираковска бара, вливаща се отдясно.

Водите и на трите реки се ползват за напояване, както и за водоземане за промишлеността.

На територията на община Мизия са идентифицирани 39 (тридесет и девет) дерета.

В момента се извършват дейности по актуализацията на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие (2022 – 2027г.), като част от тези дейности е и актуализацията на целите за опазване на повърхностните и подземните води, както и мерките за тяхното постигане.

В териториалния обхват на община Мизия, попадат следните повърхностни и подземни водни тела и зони за защитана водите:

**Повърхностни водни тела:**

<b><u>Код на ВТ</u></b>	<b><u>Воден обект</u></b>	<b><u>Географски обхват</u></b>	<b><u>Естетствено СМВТ/ИВТ</u></b>	<b><u>Химично състояние</u></b>	<b><u>Екологично състояние и потенциал</u></b>
-------------------------	---------------------------	---------------------------------	------------------------------------	---------------------------------	--

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

BG1DU00R001	<u>Дунав</u>	Р. Дунав от границата при ново село до границата при Силистра	СМВТ	Не достигошо добро	Умерен - поради отклонение от стандартите за качество на ОС по следните показатели: макрозообентос (МЗБ), фитобентос(ФБ), арсен (АI)
<b><u>BG10G100R014</u></b>	<b><u>Огоста</u></b>	Р.Огоста от вливането на р.Скът от Сараево до устие	СМВТ	Неизвестно	Умерен - поради отклонение от стандартите за качество на ОС по следните показатели: МЦБ, ФБ, макрофаги(МФ), арсен (As)
<b><u>BG10G200R1011</u></b>	<b><u>Бързина</u></b>	Р. Бързина от извор да вливане на р.Скът при Липница	СМВТ	Добро	Добър и по-висок
<b><u>BG10G200R1113</u></b>	<b><u>Скът</u></b>	Р. Скът от вливане на р. Бързина до вливане в р. Огоста при Сараево	Естествено	Добро	Умерен - поради отклонение от стандартите за качество на ОС по следните показатели: биологично потребление на кислород за 5 дни (БПК5), общ азот (N-total), N-съединения, ортофосфати (P-

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

					PO4), МЗБ и Риби
<b><u>BG10G200R1413</u></b>	<b><u>Скът</u></b>	Р. Скът от Бъркачево до вливане на р. Бързина	Естествено	Добро	Умерен - поради отклонение от стандартите за качество на ОС по следните показатели: БПК5, ел.проводимост, N-total N-съединения, P-PO4, МЗБ и Риби
<b><u>BG10G307R1013</u></b>	<b><u>Огоста</u></b>	Р.Огоста от вливане	Естествено	Неизвестно	Добро

За водно тяло с код BG10G200R1011 поставените цели са: „Запазване на добър екологичен потенциал и добро химично състояние”

За водно тяло с код BG10G307R1013 поставените цели са „Запазване на добро екологично и химично състояние”.

В ПУРБ за водни тела с код BG1DU00R001, BG10G100R014, BG10G200R1113 и BG10G200R1413 са обосновани изключения от постигане на добро химично и екологично състояние/потенциал по отношение на показателите с отклонение от СКОС, на основание чл.156в от ЗВ. Поставените екологични цели за водното тяло:

- BG1DU00R001 са: Постигане на СКОС за AI за добър екологичен потенциал до 2021 г. (СКОС коригиран с фонова концентрация.) Предотвратяване влошаване на екологичния потенциал по останалите елементи на качество. Предотвратяване на замърсяването и запазване на доброто химично състояние.

- BG10G100R014 са: Запазване на СКОС за МЗБ, ФБ и МФ за умурун екологичен потенциал до 2021 г. (СКОС коригиран с фонова концентрация.) Предотвратяване влошаването на екологичния потенциал по останалите елементи за качество. Запазване на доброто химично състояние.

- BG10G200R1113 са: „ Постигане на СКОС за БПК5, N-total, N – съединения, P-PO4 за добро екологично състояние до 2021 год. Предотвратяване влошаване на екологичното състояние на останалите елементи за качество. Предотвратяване на замърсяването и запазване на доброто химично състояние.

- BG10G200R1413 са: Постигане на СКОС за БПК5, ел проводимост, N-total, N-съединения, P-PO4, МЗБ и Риби за одобрено екологично състояние до 2021 г. Предотвратяване влошаване на екологичното състояние на останалите елементи за качество. Предотвратяване на замърсяването и запазване на доброто химично състояние.

**Поземни водни тела:**

Код на ПВТ	Име на ПВТ	Химично състояние	Количествено състояние
<b>BG1G0000QAL005</b>	Порови води в Кватернера – Козлодуйска низина	Добро	Добро
<b>BG1G0000QAL015</b>	Порови води в Кватернера – р.Огоста	Добро	Добро
<b>BG1G0000QAL016</b>	Порови води в Кватернера – р.Скът	Добро	Добро
<b>BG1G0000QPL023</b>	Порови води в Кватернера – между реките Лом и Искър	Добро	Добро
<b>BG1G00000N2034</b>	Порови води в Неогена – Ломско-Плевенска депресия	Лошо- поради отклонение по показател: нитрати NO3	Добро
<b>BG1G0000NBP036</b>	Порови води в Ломско-Плевенска депресия	Добро	Добро

Поставените цели за водни тела с код: **BG1G0000QAL005, BG1G0000QAL015, BG1G0000QAL016, BG1G0000QPL023 и BG1G0000NBP036** са: „Запазване на добро количествено и химично състояние”, а на зоните за тяхната защита „Запазване на добро химично състояние на зоната”.

В ПУРБ за водно тяло с код **BG1G00000N2034** е обосновано изключение от постигане на добро химично състояние по отношение на показателите с отклонения на основание чл.15бв та ЗВ до 2027 год. Поставените екологични цели за него са: „Запазване на доброто количествено състояние. Предотвратяване на влошаването на химичното състояние по показател NO3. Запазване на добро химично състояние по останалите показатели”, на зоната за неговата защита:

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

„Преодоляване на влошаването на химичното състояние на зоната по показател NO3. Запазване на доброто химично състояние по останалите показатели.”

***Зона за защита на водите, съгласно чл.119а, ал.1 от Закона за водите***

<b>Зони за защита на водите</b>	<b>Вид на зоната</b>	<b>ИП попада(Код)/Не попада в зона за защита</b>
чл. 119а, ал.1, т.1 от ЗВ	Зона за защита на питейните води от повърхностни водни тела	Не попада
чл. 119а, ал.1, т.1 от ЗВ	Зона за защита на питейните води от подземни водни тела	Попада: Всички подземни водни тела са определени като зони за защита на питейните води
чл. 119а, ал.1, т.2 от ЗВ	Зона за отдих и водни спортове	Не попада
чл. 119а, ал.1, т.3 от ЗВ	Чувствителна зона	Попада: BGCSR107
чл. 119а, ал.1, т.3 от ЗВ	Нитратно уязвима зона	Попада:Северна зона
чл. 119а, ал.1, т.4 от ЗВ	Зона за стопански ценни видове риби	Попада: BGIFSWDU000R001
чл. 119а, ал.1, т.5 от ЗВ	Защитени територии	Попада:Коритата;Данева могила
чл. 119а, ал.1, т.5 от ЗВ	Закон за местообитанията	Попада: Река Огоста - BG0000614; Река Скът - BG0000508
чл. 119а, ал.1, т.5 от ЗВ	Зона за птици	Попада: Златията - BG0002009

***Санитарно-охранителни зони(СОЗ) съгласно чл.119, ал.4, т.2 от ЗВ***

Към настоящия момент на територията на община Мизия са определени следните СЗО учредени по реда на Наредба №3/16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване около водоизточниците на минерални води, използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди:

- СОЗ – 14/15.06.2004, Водовземно съоръжение – ТК2, тип – подземен-незащитен, Населено място – Мизия, титуляр – ВиК ООД Враца;
- СОЗ – 15/15.06.2004, Водовземно съоръжение – ТК1, тип – подземен-защитен, Населено място – Мизия, титуляр – ВиК ООД Враца;
- СОЗ – 16/15.06.2004, Водовземно съоръжение – ТК3, тип – подземен-защитен, Населено място – Мизия, титуляр – ВиК ООД Враца;

### 3.6. Почви.

На територията на Община Мизия доминират земеделските територии – 87,8 % (18 381,3 ha) и горски територии представени с 3,8%.

Районът обхваща средните Крайдунавски низини и северните части на Дунавската хълмиста равнина. В климатично отношение от гледна точка на растениевъдството не достатъчно благоприятни са показателите, свързано с осигуряване на оптимален влажностен режим на почвите. Средната годишна сума на валежите е 560 mm, една от ниските за страната (като средна е възприета 760 mm), както и средногодишните стойности на атмосферна влажност през периода април – септември - % - също са от най-ниските за страната. Това формира около 350 mm дефицит във водния баланс на почвите на района за отглеждане на царевица например. Топлоосигуреността на района е много добра – температурната сума за вегетационния период възлиза на 4150°C, което е от особена важност и благоприятства отглеждането на лозя, царевица, захарно и крмно цвекло. Почвообразуващите материали са представени основно от лъос и алувиални наноси.

Почвената покривка на територията на община Мизия, е представена, както следва:

- Карбонатни черноземи, средно мощни, песъчливо-глинести - разпространени са основно в землищета на гр.Мизия, с. Сараево, с. Софрониево и с. Крушовица. В основната си част са представители на 3 и 4 бонитетна категория. Почвообразуващите им материали са най-често лъос и лъосоподобни седименти, както и изветрителни продукти на твърдите карбонатни скали.
- Типични черноземи (плитко мицеларни), средно мощни, песъчливо-глинести – разпространени са в землищата на с. Софрониево и с. Липница, а с малки площи са представени и в землището на с.Крушовица. В морфологично отношение и като продуктивност не се отличават съществено от карбонатните и тук принадлежат към 3 и 4 бонитетна категория;
- Ерозирани карбонатни и типични черноземи - Срещат се основно в землището на с. Крушовица, с. Сараево и гр. Мизия, където заемат наклонените части на терена. Степента на ерозираност е средна до силна, поради което са със скъсен профил, каменисти. В резултат на това и продуктивността им е значително понижена – 5 -6-та бонитетна категория.
- Слабо и средно излужени черноземи, средно мощни, тежко песъчливо-глинести - разпространени са в землищата на с. Софрониево и с.Крушовица.
- Ерозирани излужени черноземи;
- Алувиални и алувиално-ливадни почви, карбонатни и наситени, песъчливи и песъчливо-глинести - те са представени с най-малка площ в очертаванията на община Мизия и основно се срещат в границата на гр. Мизия. Основната част от наносните почви се характеризират с високо плодородие (3 бонитетна категория)
- Ливадни черноземи, средно и тежко песъчливо-глинести - разпространени са по речните долини (на р. Скът и притоците ѝ ) и са представители на почвената покривка в землищата на гр. Мизия, с. Липница и с. Крушовица. Свойствата им сериозно са повлияни от вида на наносите, от които са образувани и високото ниво на подпочвени води.

От изброените с най-големи площи са представени карбонатните черноземи, следвани от типичните черноземи, вкл. и техните ерозирани разновидности. На трето място се нареждат Слабо и средно излужени черноземи.

### 3.7. Релеф

Община Мизия е разположена в Ломско-Оряховската подобласт на Дунавската хълмиста равнина. Топографската ѝ повърхнина е слабо наклонена на североизток. Релефът на общината е типичен за Дунавската хълмиста равнина - предимно равнинен до слабо хълмист. Надморската височина е от 25 m (най-ниска) до слабо разчленените льосови плата с височина 186 m (най-висока). През територията на Мизия преминават реките Скът и Огоста. На север общината граничи с река Дунав в протежение на 1.2 km.

### **3.8. Икономическо развитие.**

Икономиката на община Мизия не функционира в затворена системата, а като част от общата икономика на страната и най-вече на областта. Местните икономически показатели оказват влияние върху тези на областно и национално ниво и обратното. Това дава възможност, чрез анализ, да се открият силните, местни икономически страни, които имат най-голям дял в общата икономика. Ключовите характеристики, които се проследяват, са свързани с развитието на икономиката и жизнения стандарт на жителите на община Мизия. От друга страна, общото състояние на икономиката в България оставя своя отпечатък върху местната такава.

Общото макроикономическо развитие на България в последните 10 години беше белязано от световната икономическа и финансова криза и възстановяване от нея, а кризата, причинена от Коронавируса-19, ще доведе до последствия в икономиката минимум в близките две години.

Проследявайки динамиката на БВП по текущи цени, през годините се отчита непрекъснат растеж (с изключение на 2013 г.) в абсолютни стойности. Това, обаче, не е достатъчно за реален ръст на българската икономика. Всъщност е точно обратното, реално БВП все още не е достигнал предкризисните си нива, като само в периода 2012-2013 се наблюдава задържането на неговото реално ниво. През останалите години се отчита устойчив спад следствие на инфлацията и други процеси.

Размерът на ПЧИ също се задържа на сравнително еднакви стойности, но отчитайки инфлацията и други макроикономически показатели, реално чуждестранните инвестиции намаляват.

Тази линия на развитие, характерна за българската икономика, определя и ограниченията и възможностите за развитие пред община Мизия.

Изследвайки процесите на областно ниво в периода 2014-2018 година, може да се заключи, че те следват националните тенденции в периода на действия на ОПР на Мизия за периода 2014-2020 година. Наличните данни за последните години показват положителни тенденции в развитието на нефинансовите предприятия в област Враца като плавно увеличение на продукцията.

Основните сектори в икономиката на община Мизия са животновъдство, земеделие, хранителна промишленост, зърнопроизводство, транспорт, търговия и услуги. Местните предприятия са съпътствани от проблемите на предприятията в цялата страна, свързани предимно със слабата икономическа активност. Инвестиционният интерес е слаб.

Водещ отрасъл и основен източник на доходи на територията на община Мизия е селското стопанство, което ще продължи да играе ключова роля и в бъдеще поради потенциала за неговото развитие и социално-икономическите традиции. Произвеждат се предимно зърнено-хлебни, зърнено-фуражни и технически култури, като производителите са обединени под формата на земеделски кооперации. В отглеждането на животни водещо място имат говедовъдството и овцевъдството, но те се развиват на остарели принципи, което затруднява развитието им и прави този сектор губещ и неатрактивен.

Третичния сектор („Услуги“) е свързан със степента на развитост на обслужващите функции на общината. Характерно за производствената инфраструктура на ниво община Мизия е, че основният потенциал е съсредоточен в сферата на услугите. Те са твърде ограничени и са ориентирани към задоволяване на ежедневни и частично на периодични потребности на населението.

### **Основни предприятия в община Мизия**

- Косаня” ЕАД има изградени седем бензиностанции. Фирмата е един от най-големите износители на отпадъчни метали. Търговията се осъществява в 5 бази за изкупуване на вторични суровини, намиращи се в Мизия, Бяла Слатина, Враца, Оряхово, Белене. „Косаня” ЕАД извършва дейност по вътрешен и международен транспорт. Предприятието разполага със строителна и друга специализирана техника и има изграден пункт за годишни технически прегледи на леки и товарни

автомобили. „Косаня“ ЕАД извършва търговска дейност на едро и дребно. Дружеството притежава магазини за хранителни и нехранителни стоки, магазини за строителни материали, железария, мебелен магазин и други;

- „ТиГ – Тихомир Пировски“ – изкупуване на черни и цветни метали;
- ЕТ „Нови“ – Мебелна къща „Нови” е създадена през 2000 г. Освен с производството на мебели тя се занимава и с търговия с черна и бяла техника и строителни материали. Фирмата има два магазина в гр. Мизия и Оряхово.
- „Скът Мизия“ АД – Фирмата притежава мелница със стогодишна традиция. Има капацитет за преработка на 100 т. пшеница за 24 часа. Произвежда, преработва и съхранява зърнени храни. Произвежда хляб и хлебни изделия.
- „Яйца и птици“ АД – Предмет на дейност на фирмата е производството на яйца и яйчен меланж, птици и птиче месо и друга селскостопанска продукция, както и търговска дейност в страната и в чужбина. Фирмата разполага с филиали за отглеждане на стокови носачки – намиращи се на територията на гр. Мизия и гр. Козлодуй. Дружеството разполага със собствена материална база за производство на фураж, както и с яйцесклад. Материалната база е модернизирана съгласно изискванията на ЕС и е изградена по програма САПАРД, отговаряща на всички европейски изисквания, свързани с дейността на дружеството. Подсигурена е материална база за квалификация и преквалификация на персонала.
- „Текон Инвест“ АД – Фирмата е един от най-големите производители на офисна канцелария от хартия в България. Производството е разположено на територията на гр. Мизия.
- „Елена Транс 2018“ ЕООД – Фирмата се занимава с автобусни превози. Осъществява извънградския транспорт на територията на община Мизия.
- „Параскевов и сие - Венета Стоянова” ЕТ – търговия със строителни материали.

Съгласно наличните данни за броя и размера на предприятията по заетите в тях преобладават микро-фирми с брой на заетите до 9 души). Те съставляват близо 90% от

всички предприятия. Тази структура е характерна както за областта, така и за община Мизия.

### 3.9. Селско и горско стопанство

Водещ отрасъл и основен източник на доходи на територията на община Мизия е селското стопанство, което ще продължи да играе ключова роля и в бъдеще поради потенциала за неговото развитие и социално-икономическите традиции. Произвеждат се предимно зърнено-хлебни, зърнено-фуражни и технически култури, като производителите са обединени под формата на земеделски кооперации. В отглеждането на животни водещо място имат говедовъдството и овцевъдството, но те се развиват на остарели принципи, което затруднява развитието им и прави този сектор губещ и неатрактивен.

Общата площ на земеделската земя на територията на общината е 18 381,4 ha, което представлява 87,8% от територията и. Те са разпределени, както следва:

- Обработваема земя – ниви – 15 769, 3 ha , относителен дял – 75,3%;
- Обработваема земя – трайни насаждения 473 ha, относителен дял 2,3%;
- Необработваеми земи – 2134,6 ha, относителен дял 10,2%;
- Оранжерий с трайни конструкции – 4,4ha.

Животновъдството е основен по значение отрасъл в района. Водещо място имат говедовъдството и овцевъдството със смесено направление. Животните се отглеждат в личните дворове на населението, много често при примитивни условия. Това прави отрасъла губещ и допълнително затруднява развитието му. Броят на животните и тяхната продуктивност намалява. Забелязва се интерес към пчеларството и птицевъдство. Броят на животновъдните ферми в Мизия е 8, в това число 2 кравеферми, 1 овцеферма, 3 птицеферми. С изключение на птицевъдството в другите сектори на животновъдството преобладава частно дребно стоково производство с екстензивни методи на отглеждане на животните и ниска рентабилност.

Горските територии на общината се стопанисват от ДГС “Оряхово”. Видовият състав на горите на територията на община е широколистни гори.

Общата площ на горските територии в община Мизия е 776,5 ха, или 3,71 % от площта на общината

### 3.10. Защитени територии, флора и фауна

Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии:

#### **Защитена местност „Коритата”**

Защитена територия - ЗМ ”Коритата” охранява рядък растителен вид на територията на община Мизия - находище на червен божур. Намира се в землището на с. Софрониево и е с площ от 2 ха. Защитената местност е обявена за природна забележителност със Заповед № 470/ 07.05.1982 г. на председателя на комитета по опазване на природната среда (КОПС). Тя е прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-641/26.05.2003 г. на министъра на околната среда и водите.

Целите на обявяване са опазване на естествено находище на червен божур и опазване на забележителен ландшафт. Режимът на дейности включва:

1. Забраняват се всякакви действия като нараняване на стъблата, чупене на клоните и други, които биха довели до повреждане на дърветата;
2. Забранява се влизането, преминаването и паркирането на моторни превозни средства;
3. Забранява се късането или изкореняването на растенията;
4. Забранява се пашата на домашни животни;
5. Забранява се безпокоене на дивите животни или вземане на техните малки или яйцата им, както и разрушаване на гнездата и леговищата им;

6. Забранява се разкриването на кариери, провеждането на минно-геоложки и други дейности, с които се поврежда или изменя както естествения облик на местността, така и на водния и режим;

7. Забранява се извеждането на сечи, освен отгледни и санитарни;

8. Забранява се всякакво строителство, освен в случаите когато такова е предвидено в устройствения проект на защитената територия;

### **Защитена местност „Данева могила”**

Местността “Данева могила” е с площ 4,9 ha и също се намира в землището на с.Софрониево - естествен пейзаж, групи от вековни дървета и останки от праисторическо селище. Защитената местност „Данева могила“ е обявена със Заповед № 413/10.05.1982 г на КОПС. Целта на обявяване на ЗМ “Данева могила” е опазване на характерен речен пейзаж и група вековни дървета.

Режимът на дейности включва:

1. Забраняват се всякакви дейности като нараняване на стъблата, чупене на клони и други, които биха довели до повреждане на дърветата

2. Забранява се влизането, преминаването и паркирането на моторни превозни средства

3. Забранява се късането или изкореняването на растенията

4. Забранява се пашата на кози

5. Забранява се безпокоенето на дивите животни, вземането на техните малки или яйцата им, както и разрушаването на гнездата и леговищата им

6. Забранява се разкриването на кариери, провеждането на минно-геоложки и други дейности, с които се повреждат или изменят както естествения облик на местността, така и на водния и режим

7. Забранява се извеждането на сечи , освен отгледни и санитарни

8. Забранява се всякакво строителство, освен в случаите, когато такова е предвидено в устройствения проект на природната забележителност

Защитени зони съгласно Закона за биологично разнообразие

На територията на общината има три зони от мрежата Natura 2000 :

- 33 BG0002009 „Златията”, за опазване на дивите птици;
- 33 BG0000508 „Река Скът” за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна и
- 33 BG0000614 „Река Огоста” за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна;

Натура зоните покриват около 1305 ha, или 6,25% от територията на общината – относително малка площ, на фона на националното покритие от около 34%.

**33 BG0002009 „Златията”** - за опазване на дивите птици. Защитената зона попада на територията на с. Софрониево на площ от 663,5 ha. Зоната е обявена със заповед № РД-548/05.09.2008 г. на Министъра на околната среда и водите. Зоната поддържа 122 вида птици, 28 от които са включени в Червената книга на Република България. Петдесет и шест вида са от европейска конзервационна значимост (SPEC).

**33 „Река Скът”- BG0000508** - за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна. Тя попада в землищата на с. Сараево, гр. Мизия, с. Войводово, с. Крушовица и с Липница на площ 191 ha. Предмет на защита са 6 типа природни местообитания, 3 вида бозайници, 5 вида земноводни и влечуги, 4 вида риби и 3 вида безгръбначни животни. Защитената зона е включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/ 02.03.2007 г. на Министерски съвет.

Защитена зона „Река Огоста” - BG0000614 - за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна. Попада в землищата на гр. Мизия, с. Софрониево, с. Войводово и с. Сараево на площ около 450 ha. Защитената зона е включена в списъка със защитени зони с Решение № 122/ 02.03.2007 г. на Министерски съвет. Предмет на опазване са 6 типа природни местообитания, 3 вида бозайници, 7 вида земноводни и влечуги, 15 вида риби и 6 вида безгръбначни животни. Тази зона е разположена в землището на три общини: Мизия, Оряхово и Козлодуй.

Община Мизия попада в границите на Дунавски флористичен район (Асьов и др. 2006). По данни на Ангелова и др. (2008) за разпространени в този флористичен район до настоящия момент са съобщени общо 1560 вида висши растения (без мъхове), отнасящи се към 553 рода, 118 семейства и 5 отдела. Висшата флора на Дунавската равнина включва представители на 76,6 % от семействата в България, 61,5 % от родовете и 40,5 % от видовото разнообразие в страната. С най-голям дял (98,6%) са покритосеменните растения (Magnoliophyta), представени с 106 семейства, 538 рода и 1538 вида. Общо 57 от семействата в Дунавската равнина са представени с всички свои родове, които се срещат в България.

На територията на общината се срещат 5 вида защитени растения (Червена книга на РБ (2011). *Astragalus dasyanthus*, *Hieracium virosum*, *Nuphar lutea*, *Nymphoides peltata*, *Tortula protobryoides*.

По-голяма част от територията на община Мизия е заета от обработваеми земи. Естествената растителност заема около 18% от цялата територия на общината, като сравнително най-разпространени са мозаечните местообитания (8,2%), следвани от тревни местообитания (6,5%). Широколистните листопадни гори заемат около 3% от територията на общината. В община Мизия се срещат 15 вида природни местообитания от Червена книга на РБ, Том 1 (2011)

На територията на общината има 5 вековни дървета, обявени по реда на глава пета от Закона за биологичното разнообразие, разположени в землищата на гр. Мизия, с. Липница и с. Софрониево.

Лечебни растения - Управлението на дейностите по опазване и устойчиво ползване на лечебните растения, включително събирането и изкупуването на получаваните от тях билки се регламентира от Закона за лечебните растения (ЗЛР). Общинският съвет е определил такса за издаване на разрешително за събиране на билки на територията на общината (когато ползването представлява стопанска дейност). Във Врачанска област това са: червен божур, лечебна иглика, лазаркиня, лудо биле, лечебен ранилист и шапиче. За събиране на билки под специален режим се прави заявка в РИОСВ от билкозаготвителите и след отпуснатата квота от Министерството на околната среда и водите, количествата се разпределят на билкозаготвителите от комисия, която се събира

всяка година с представители на общините, държавните горски стопанства и РДГ. В защитената местност “Коритата” в с. Софрониево има лечебни растения божури. Няма регистрирано култивирано отглеждане на билки с цел продажба.

#### Животинският свят

Като цяло преобладават евросибирските и европейските видове - дива свиня, заек, таралеж, врана, яребица, пьдпъдък, лисица, вълк, гургулица, множество гнездящи в тревата (пъдпъдъци, яребици и др.) птици и др. В съхранените гори се срещат още сърна, елен, глухар и други типични горски обитатели. От степните (представителите на Ирано-Туранската област) обитатели са разпространени различни видове животни. От безгръбначните това са различни видове многоножки, скакалци, паяци, житна муха и др. От птиците характерни видове са яребица, чучулига, розов скорец, степен орел и други. Характерни са степен пор, хомяк, полска мишка, скачаща мишка, лалугер и други. В река Дунав и реките, които се вливат в нея се срещат шаранови риби, сом, мряна, дунавска мряна и други. В този район са характерни и водоплаващите птици – гмурци, патици, рибари, водобегачи, диви патици, диви гъски и др. Два вида безгръбначни от Червената книга на РБ (2011) се срещат на територията на общината. И двата вида са в категорив „изчезнал“ – това са видовете *Ephoron virgo* и *Palingenia longicauda*. По данни на МОСВ (проект "Картиране и определяне на природозащитното състояние на природни местообитания и видове - фаза I") 22 вида безгръбначни животни от Директива 92/34/ЕИО се срещат на територията на общината. Това са :*Bolbelasmus unicornis*, *Cerambyx cerdo*, *Coenagrion ornatum*, *Cucujus cinnaberinus*, *Euplagia quadripunctaria*, *Lucanus cervus*, *Lycaena dispar*, *Morimus funereus*, *Nymphalis vaualbum*, *Ophiogomphus cecilia*, *Osmoderma eremita*, *Theodoxus transversalis*, *Unio crassus*, *Vertigo angustior*, *Vertigo moulinsiana*, *Apatura metis*, *Astacus astacus*, *Helix pomatia*, *Hirudo medicinalis*, *Maculinea arion*, *Parnassius mnemosyne*, *Proserpinus proserpina* и *Zerynthia polyxena*. Двадесет и пет вида риби от Червената книга на РБ (2011) се срещат на територията на общината.

#### 3.11. Селищна мрежа и урбанизация

- **Селищна мрежа.**

Урбанистичната структура на общината се състои от 6 населени места – административния център - град Мизия и 5 села: Крушовица, Софрониево, Липница, Войводово и Сараево. Отстоянието на населените места от общинския център град Мизия е от 5 до 13 км. По териториална близост и разположение спрямо общинския център, населените места се обособяват в три групи: На североизток от гр. Мизия - 1 село: Сараево; на северозапад от гр. Мизия - 1 село: Софрониево; на югозапад от гр. Мизия - 3 села: Крушовица Липница, Войводово. Урбанизираността на територията на общината е 44% градско, спрямо 56% селско население /при 73% за страната в полза на градското/. Съотношението между селското и градското население е сравнително балансирано в община Мизия.

По степен на благоустроеност, селата имат сходни характеристики.

Всички населени места са електрифицирани. Разпределителна селищна мрежа ниско напрежение (НН) с напрежение до 400 V, с обща дължина 246 km, захранва потребителите на ел. енергия. Основната част от проводниците е въздушна, а там където е невъзможно да премине въздушно тя е положена в изкоп.

В община Мизия по данни на ЧЕЗ „Разпределение България“ АД са въведени в експлоатация производители на електрическа енергия от ВЕИ – фотоволтаични електроцентрали – 1 брой с обща инсталирана мощност 30 kW.

Всички населени места са и водоснабдени, което се осигурява от самостоятелни ВС, т.е. функционални единици, състоящи се от (един или повече) водоизточници и други водоснабдителни структури, които снабдяват с вода едно или повече селища.

- **Жилищен фонд, домакинства и семейства.**

Данните от текущата демографска статистика показват, че в община Мизия към 2020 г. населението е 5861 д., което е с 8,7 % по-малко от броя на населението през 2015 г. - 6701 д. Процесът на намаляване на броя на населението е устойчив и ясно проследим в данните и от последните преброявания.

Във всички населени места числеността на населението бележи спад. Процесът на обезлюдяване, характерен и за страната като цяло, засяга община Мизия със същите темпове, които са характерни за преобладаващата част от селските общини в страната.

По официални данни публикувани от НСИ на територията на община Мизия има 5 781 жилищни сгради и 4 468 жилища, а на територията на област Враца 110 824 жилища

Към настоящия момент средата за обитаване е представена предимно от „остарял“ жилищен фонд. Преобладава обитаването в нискоетажни еднофамилни сгради, което осигурява ниска плътност на застрояване и малка гъстота на обитаване. Незначително малък е броят на новоизградените сгради през последните години. В същото време е голям делът на необитаваните жилища, които представляват значителен резерв за бъдещо ползване при необходимост.

Всички населени места са електрифицирани. Електроснабдяването в община Мизия се осъществява от „ЧЕЗ Разпределение България“ АД.

Разпределителна селищна мрежа с ниско напрежение (НН) е с обща дължина 246 km. Основната част от проводниците е въздушна, а там където е невъзможно да премине въздушно тя е положена в изкоп.

Към настоящия момент, в община Мизия няма изградено газопроводно отклонение и изградена газоразпределителна мрежа. През общината не преминават газопроводи, част от Газопроеносната мрежа на България.

Водоснабдяването в община Мизия се осигурява от самостоятелни ВС, т.е. функционални единици, състоящи се от (един или повече) водоизточници и други водоснабдителни структури, които снабдяват с вода едно или повече селища.

Главните довеждащи водопроводи са с обща дължина 5,87 km, от които 1,63 km етернитови тръби, 0,1 km полиетилен, 3,49 km стоманени и за 0,65 km няма данни.

Дължината на водоразпределителната мрежа е с обща дължина 15,02 km, от които 7,88 km етернитови тръби, 2,8 km полиетилен, и за 4,33 km няма данни.

Техническото състояние на водоразпределителните мрежи може да бъде определено като лошо, което се дължи най-вече на тяхната възраст. Голяма част от мрежата е изградена преди 1970 год. Констатирани са проблеми, като – течове причинени от корозия на стоманени тръби или от неправилни връзки между бетонни или

азбестоциментови тръби. Загубите на вода са оценени на малко под 50% от общото количество.

Няма изградени ПСПВ.

В град Мизия има изградена битова канализация, разположена в северозападния край на ниската част на гр. Мизия, за която няма документация. Дъждовно-дренажната мрежа е от порядъка на 4 300 m. Физическото състояние на тази мрежа е крайно незадоволително. Налице е изградена канализация по някои от улиците в с. Крушовица, както и пречиствателна станция за населеното място. Останалите населени места от общината нямат канализация, като формираните битови отпадъчни води се отвеждат към локални попивни, изгребни ями. Всички битово-фекални отпадъчни води се просмукват в почвата и подпочвените води.

### 3.12. Социално-демографска характеристика

Данните от текущата демографска статистика показват, че в община Мизия към 2020 г. населението е 5861 д., което е с 8,7 % по-малко от броя на населението през 2015 г. - 6701 д. Процесът на намаляване на броя на населението е устойчив и ясно проследим в данните и от последните преброявания.

Във всички населени места числеността на населението бележи спад. Процесът на обезлюдяване, характерен и за страната като цяло, засяга община Мизия със същите темпове, които са характерни за преобладаващата част от селските общини в страната.

Населението на община Мизия съставлява около 4% от общото население на областта. Както за страната и областта, така и за община Мизия е характерно значително по-бърз темп на намаляване на селското население, но при общината е значително по-висок отрицателния темп на прираст и по отношение на градското население. Негативните демографски тенденции са характерни за всички населени места в общината, но в различна степен. Най-бързо намаляват селата Сараево и Войводово.

## II. ОСНОВНИ ИЗВОДИ ОТ АНАЛИЗА НА СЪСТОЯНИЕТО И ПРОГНОЗИТЕ ЗА БЪДЕЩО РАЗВИТИЕ В УПРАВЛЕНИЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ

### 2.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи на община Мизия в контекста на правата и задълженията на общините по отношение на отпадъците

Нормативната уредба на общината, която детайлизира разпоредбите на Закона за управление на отпадъци (ЗУО), Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) според местната специфика, както и програмните документи са основополагащ инструмент за общинската администрация на община Мизия за провеждане на политиката в областта на отпадъците. Анализът на посочените документи, одобрени от общинския съвет, водят до следните основни изводи:

- Община Мизия е предприела действия за разработване на нова програма за управление на отпадъците на общината на основание чл. 52 от ЗУО. Изготвянето на Програма за управление на отпадъците на Община Мизия се осъществява при спазване на „Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците”, утвърдени със заповед РД-211/31 март 2015г. на министъра на околната среда и водите.
- Община Мизия провежда политика и мерки в областта на управлението на отпадъците на основата на местни нормативни документи, одобрени от общински съвет;
- Наредбата за определянето и администрирането на такси и цени на услугите на територията на община Мизия (Наредба 11) е изменена и допълнена Решение № 55 /21.05.2020 г. на ОбС –Мизия
- Действащата Наредба за управление на на отпадъците на Община Мизия (Наредба №25) е от 2017 год.

- Наредбите са напълно достъпни на сайта на община Мизия.
- Не е разработена Програма за опазване на околната среда покриваща периода на ПУО. Предстои изготвянето ѝ.

## 2.2 Анализ на отпадъците

В тази част са посочени най-важните констатации и изводи *от направения анализ на отпадъците*:

- Всички населени места са включени в организирана система за сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци, за което има разработени и утвърдени мършрути и графици за сметосъбиране и сметоизвозване ;
- Във всички села са поставени съвременни съдове тип „Бобър“ за събиране на битови отпадъци и кофи тип „Мева“ за събиране на отпадъци;
- Нормата на натрупване на община Мизия е със сравнително устойчиви стойности през годините и средна стойност – 281 кг./ж./год.) – съгласно предоставената от общината информация- съгласно извозени до депо Оряхово и премерени на кантар отпадъци. При сравнителната съпоставка на данните за нормата на натрупване на отпадъците в общината се забелязва, че тя е със съпоставими стойности от тази на областта и тези за страната;
- Съгласно предоставена от общината информация за морфологичен състав на битовите отпадъци, от който могат да се направят следните изводи: най-голяма част от отпадъците са пластмаси 19,34%, сгурия, пепел, инертни материали – 17,34%, градиниски отпадъци – около 11% и хранителни отпадъци – около 10 %, . Голяма част от хранителните и градинските отпадъци от своя страна подлежат на компостиране и използване на получения компост; Делът на отпадъците, които могат да се рециклират и ползват повторно (хартия, картон, стъкло, метали, пластмаси) е около 30%.
- В община Мизия е въведена система за разделно събиране на отпадъците от опаковки – има сключен договор за сътрудничество между общината и „БУЛЕКОПАК” АД за разделно събиране, транспортиране, временно съхранение, сортиране, рециклиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки;

- Не е въведена система за разделно събиране на биоразградими битови отпадъци;
- По отношение на масово разпространените отпадъци с изпълнители не са сключени договори за следните видове отпадъци: ИУЕЕО и НУБА;
- На територията на община Мизия няма действаща ГПСОВ и затова е невъзможно да се направи анализ на отпадъците от утайки от ГПСОВ;
- Няма отчетност за количествата строителни отпадъци. Необходимо е за периодът на действие на програмата да се води точна отчетност за количествата на този вид отпадък. Отпадъците от строителни и строително-ремонтни дейности не се образуват редовно и няма реална информация за количеството и състава на този вид отпадъци. На практика рядко се прилага процедурата, при която строителните фирми се обръщат към общината за посочване на място и условия за депонирането на строителните отпадъци.
- Няма отчетност за количествата зелени отпадъци. Предвид разпоредбите на чл.34, ал.1 от Закона за управление на отпадъците съгласно който „биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини се събират разделно“ е възможно да бъде изчислено общото количество на тези отпадъци за Община Мизия. При изчислението следва да бъдат спазени указанията за норма на образувани отпадъци съгласно Инструкциите за прилагане на нормативните изисквания, свързани с управлението на биоотпадъците (насоки за прилагане на Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 275 от 06.12.2013 г. Обн. ДВ, бр. 107 от 13.12.2013 г.), одобрени с Заповед № РД-687/05.09.2014 г. на Министъра на околната среда и водите, където е приетата норма е 3,5 кг./м<sup>2</sup> /година окосена трева, листа, клони от резитба на дървета и храсти и др..
- Данните за количествата отпадъци от предприятията на територията на община Мизия са твърде оскъдни и непълни поради това, че не всички фирми, които са задължени да изготвят годишни отчети, коректно и редовно представят информация в общината;
- Няма централизирана информационна система, която да осигури информация по управлението на отпадъците;

### 2.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци

В този раздел от анализа са представени основните изводи и препоръки, които са формулирани на основата на **анализа за инфраструктурата за отпадъци на територията на община Мизия:**

1. Общината транспортира за обезвреждане своите отпадъците на РДНО в местността “Марков баир” в землището на община Оряхово. Община Мизия е член на учреденото през 2010 г., Регионално сдружение на общините, ползващи общо депо за отпадъци за регион Оряхово съвместно с общините Оряхово, Козлодуй, Кнежа, Борован, Бяла Слатина и Хайредин.
2. РДНО - Оряхово функционира от 2005 г. и е с площ 104,368 дка. Изградена е прилежащата инфраструктура. Най-близките жилищни сгради са на 11 km от границите на депото. В близост до него няма източници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване, няма защитени територии и недвижими паметници на културата. Работата на инсталациите на депото и емисиите в околната среда се контролират и поддържат в съответствие с условията на издаденото КР, което не отменя законовите задължения на оператора произтичащи от други нормативни актове.
3. В момента е в процес на изпълнение проект - „Изграждане на инсталация за предварително третиране и инсталации за компостиране, в рамките на Регионалната система за управление на отпадъците в Регион Оряхово, който включва - Изграждане на инсталация за предварително третиране на битови отпадъци с цел тяхното оползотворяване с капацитет 15 300 т. (Цел: подготовка за повторна употреба и на отпадъчни материали и осигуряване депониране на максимум 50 % от входящия поток на отпадъците) и Изграждане на 2 броя инсталации за компостиране на разделно събрани зелени и биоразградими отпадъци - инсталация в Общ. Козлодуй, с капацитет 4 300 т., за нуждите на Общината и инсталация в Общ. Оряхово за нуждите на останалите общини от

PCYO - Оряхово, с капацитет 4 400 т.(Цел: оползотворяване на биоотпадъците за всяка община от PCYO);

4. Общината е идентифицирала необходимост от подмяна на част от съдовете за сметосъбиране;
5. На територията на община Мизия има съществуващо депо, което подлежи на рекултивация;
6. Не са налични съдове за въвеждане на домашно компостиране, при въвеждането на такава система е необходимо закупуването им;
7. Общината разполага с три специализирани сметосъбиращи машини – 2 броя „MAN” и 1 брой „ISUZU”.

#### 2.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции

Основни изводи от **анализа на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците**, с акцент върху контролните функции, са представени по-долу:

1. Отговорните лица по управлението на дейностите с отпадъците са Общински съвет, Кмет, заместник кмет, Дирекция ”Устройство на територията европейски програми и проекти и социални дейности”, отдел „Екология”.
2. Служителите на общината са обезпечени с нужната материално-техническа и информационна база;
3. За повишаване на професионалния капацитет е препоръчително служителите, ангажирани с дейностите по опазване на околната среда и в частност с управлението на отпадъците, да участват в семинари, работни срещи, обучения и други, организирани от

МОСВ, Организации по оползотворяване, Браншови организации, РИОСВ, Регионални сдружения, проекти на администрацията по ОПДУ и други.

## 2.5 Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване

Нерегламентираните сметища са повсеместен проблем в България. На територията на общината все още има нерегламентирани сметища, предимно на пустеещи земи. Около 50% от отпадъците са от земеделието и животновъдството. Община Мизия наблюдава това нежелателно явление и постоянно насочва ресурси за премахването или силното му ограничаване.

Проблем е и неконтролираното изхвърляне на строителните отпадъци, водещо до формирането на нерегламентирани сметища главно край входно – изходните пътни артерии на населените места и замърсяване на площи в регулационните граници.

Препоръката е да са правят информационни кампании, свързвани с повишаване отговорността на всеки един гражданин с цел предотвратяване на нерегламентираното изхвърляне на отпадъци на община Мизия.

## 2.6 Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите

В тази част са направени основни изводи от извършения ***анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите:***

- Средствата, които общината събира от такса битови отпадъци не винаги покриват разходите и се налага използването на средства от субсидията за местни дейности на ДБ;

- С оглед нарастващите отчисления и такса за битови отпадъци е необходимо да се повиши събираемостта на таксата и намерят начини за намаляване на разходите. В тази връзка е целесъобразно да се проучат и използват възможностите по европейски и други публични средства за финансиране на разходите за управление на отпадъците;
- Други мерки при недостиг на приходите, като завишаване на таксата битови отпадъци въз основа на завишаване размера на отчисленията, завишаване на разходите на извършваната услуга по събиране и транспортиране на отпадъци не се препоръчват с оглед на поносимостта за плащане на услугата от местното население и на база на проведеното анкетно проучване.
- На територията на общината не функционира организация по отношение на разделното събиране на видовете отпадъци.
- Прилагането на принципа „замърсителят плаща“ среща трудности по отношение услугите, свързани с битовите отпадъци поради технически проблеми, свързани с измерване на точното количество изхвърлени битови отпадъци, особено от домакинствата.
- За прилагане на принципа „Разширена отговорност на производителя“ на територията на общината следва да бъдат сключени договори за сътрудничество с фирма, притежаваща разрешение за дейност с отпадъци по ЗУО за следните групи масово разпространени отпадъци (МРО) - Негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА), отпадъчни масла и отпадъчни нефтопродукти, за излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) и излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС), за оползотворяване на излезли от употреба гуми (ИУГ).

## **2.7 Анализ на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците**

Обобщени изводи от *анализа на информирането на обществеността по въпросите на управление на отпадъците* са представени по-долу:

За информиране на обществеността Общинска администрация - Мизия използва предимно поставянето на съобщения, обяви, организирането на срещи с представители на местни предприятия, арендатори, търговски фирми и домоуправители, както и публикуването на информация на интернет страницата на общината;

- В Общината са налични стратегически документи, в които да са указани и/или включени мерки за водене на информационно-разяснителна политика;
- Направено е анкетно проучване сред местните заинтересовани страни, което е основа за изграждането на програма за УО в съответствие с местните нужди.
- Препоръчително е Община Мизия да заложи повече мерки за провеждане на образователни кампании в училищата, детските градини и други целеви групи.

**2.8 Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци**  
Резултатите от анализа на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци показват, че:

- Събираната информация в Община Мизия по отношение на извършваните на дейности по събиране и транспортиране на битовите отпадъци е достатъчна, пълна и надеждна. Въз основа на предоставените данни могат да се подготвят различни справки, отчети, програми, стратегии и др.;
- Основен проблем е събирането на информация за останалите видове отпадъци, които се генерират на територията на Общината;
- Необходимо е в Общината да се създадат ясни правила за събиране на информация за образуваните отпадъци.
- В община Мизия липсва система за набиране на качествена информация за управление на отпадъците чрез организиран мониторинг на процесите. Открояването на проблемите пред заинтересованите лица, както и набирането на предложения и коментари, не се извършва чрез изградена система - например с ежегодни социологически проучвания.

- Необходимо е общината да разработи база-данни и да приеме вътрешни правила за относно задълженията на структурните звена за събиране, обработка и предоставяне на информация в базата-данни за отпадъците, както и сроковете съобразно специфичните нормативни и оперативни изисквания.

### **Прогнози:**

1. Населението на община Мизия ще намалее.
2. Нормата на натрупване на отпадъци е под определената като съизмерима със средна стойност за този тип населени места.
3. Прогнозираното количество генерирани битови отпадъци намалява, в съответствие с прогнозата за населението;
4. Въвеждането на системата за домашно компостиране и системата за компостиране чрез инсталация до 2028 г. ще допринесе за предотвратяване на депонираните количества хранителни и градински отпадъци;

### **III. SWOT АНАЛИЗ**

За определяне целите на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Мизия е направен анализ на силните и слабите страни на съществуващите условия за управление на отпадъците.

SWOT анализът изхожда от идеята за разделянето на Общината от средата, в която тя функционира. Общината се разглежда откъм нейните „силни страни“ и „слаби страни“ по отношение политиката за управление на отпадъците. Средата, в която функционира Общината, се диференцира на „възможности“ и „заплахи“.

Силните страни представляват ресурс, умение или друго преимущество, което притежава Общината в сферата на отпадъците. Силната страна е отличителна компетенция, която дава сравнително предимство.

Слабите страни представляват ограниченията или недостигът на ресурси, умения и способности, които сериозно възпрепятстват Общината към постигане целите по управление на отпадъците, заложен в нормативната рамка.

Възможностите представляват най-благоприятните елементи на външната среда. Това са благоприятни външни фактори, от които Общината се възползва или би могла да се възползва.

Заплахите са най-неблагоприятните сегменти на външната среда. Те поставят най-големи бариери пред настоящото или бъдещото състояние по отношение управлението на отпадъците.

Силни страни	Слаби страни
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Въведено организирано сметосъбиране и сметоизвозване на битовите отпадъци за всички населени места в общината;</li> <li>• Въведено разделно събиране на отпадъците от опаковки;</li> <li>• Разработена Програма за управление на отпадъците до 2028 г.;</li> <li>• Съизмерима норма на натрупване на отпадъците;</li> <li>• Осигурени услуги по управление на битовите отпадъци – сметосъбиране и сметоизвозване, обезвреждане;</li> <li>• Изградени регионално депо Оряхово за неопасни отпадъци съобразно съвременните екологични изисквания;</li> <li>• Изграждане на инсталации за предварително третиране и за компостиране на зелен и биоразградим отпадък на депо Оряхово;</li> <li>• Осигуреност с транспортни средства и съдове за събиране на битови отпадъци, включително разделно събрани;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Липсва статистика за количеството на инертните отпадъци;</li> <li>• Липса на информационна общинска система за мониторинг и контрол на дейностите по управление на отпадъците;</li> <li>• Недостатъчен капацитет за управление на отпадъците във връзка с нарасналите изисквания за управление на отпадъците на местно ниво.</li> <li>• Ниска социална поносимост към увеличаване на таксите за отпадъци</li> <li>• Не се извършва предварително третиране на битовите отпадъците;</li> <li>• Не е въведено разделно събиране на масово разпространени отпадъци;</li> <li>• Не е въведена система за разделно събиране на биоразградими отпадъци и домашно компостиране;</li> <li>• Необходимост от подмяна на част от амортизираните съдове;</li> <li>• Необходимост от рекултивация на</li> </ul>

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработена местна нормативна рамка на действащото законодателство в сферата на отпадъците;</li> <li>• Силен интерес от населението към екологичните проблеми и нарушаване на приетите нормативни разпоредби във връзка с отпадъците;</li> <li>• Наличие на предпоставки, които позволяват участието на обществеността при вземането на решения, свързани с управлението на отпадъците – процедури по ОВОС, публични обсъждания, предоставяне на информация;</li> </ul>	<p>старото депо за ТБО;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Липса на транспортни средства и съдове за домашно компостиране и съхранение на биоотпадъци;</li> </ul>
<p><b>Възможности</b></p>	<p><b>Заплахи</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Използване на оперативните програми за подобряване качеството на управление на отпадъците;</li> <li>• Въвеждане на система за разделно събиране на биоразградими отпадъци;</li> </ul> <p>Въвеждане на система за домашно компостиране на градинските и хранителни отпадъци;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Позитивна прогноза за достигане целите за региона при използване на компостиращата инсталация;</li> <li>• Промяна на обществените нагласи в посока екологосъобразно и ефективно управление на отпадъците;</li> <li>• Закриване и рекултивация на старото депо за ТБО на територията на община Мизия;</li> <li>• Осигуряване на нови съдове за сметосъбиране;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Намаляваща държавна подкрепа към местната власт за изпълнение на законовите задължения в сферата на управление на отпадъците.</li> <li>• Ниска покупателна способност на домакинствата и трудност на нискодоходните групи да отделят допълнителни средства за услуги и дейности, свързани с управление на отпадъците;</li> <li>• Значително увеличение на разходите за управление на битови отпадъци и необходимост от повишаване на такса битови отпадъци за населението във връзка с неспазване на регионалните цели за отпадъци;</li> <li>• Изхвърляне на отпадъци от населението на нерегламентирани сметища;</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"><li>• Подобряване на административния капацитет в сферата на отпадъците;</li><li>• Въвеждане на система за масово разпространени отпадъци;</li><li>• Въвеждане на общинска информационна система за мониторинг и контрол на отпадъците;</li><li>• Изграждане на единна интегрирана информационна система в общината за управление на отпадъците на национално ниво;</li><li>• Подобряване на информационната политика в общината в областта на управление на отпадъците;</li><li>• Засилване на контрола върху граждани и юридически лица на територията на общината за спазване на нормативните изисквания;</li><li>• Въвеждане на „електронна община”</li><li>• Осигуряване „зелен“ телефон за жителите.</li></ul>	
--	--

#### IV. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ

##### 1. Стратегически и оперативни цели

Генералната цел на Програмата за управление на отпадъците на територията на община Мизия е:

***Изграждане на ефективна система за управление на отпадъците в община Мизия, гарантираща устойчивост и качествени услуги, в съответствие с екологичното законодателство за ограничаване на вредното въздействие на отпадъци върху околната среда и човешкото здраве.***

Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена е

с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви „отпадъци“ и включва следните стратегически цели:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.

Стратегическа цел 2: Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.

Стратегическа цел 3: Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.

Стратегическа цел 4: Включване на обществеността в управлението на отпадъците.

В съответствие с изискванията на ЗУО целите на общинската програма за управление на отпадъците са взаимствани от Националния план за управление на отпадъците.

Принципите за определяне на стратегическите цели са следните:

- Релевантност;
- Реалистичност на подхода;
- Мотивираност;
- Прозрачност;
- Ангажираност;
- Хармонизираност.

За всяка от стратегическите цели са разработени оперативни (подпрограми) цели, които са пряко съотнесими към съответната стратегическа цел, т.е. допринасят за нейното постигане. За разлика от стратегическите цели, подпрограмите могат да бъдат краткосрочни и средносрочни

## *2. Алтернативи за постигане на целите*

Предвижданията на настоящата програма относно постигането на целите са да бъдат изпълнявани чрез подпрограми. Подпрограмите имат за цел да подпомогнат

изпълнението на стратегическите цели чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни администрацията. Предвидено е за всяка конкретна цел да бъдат изпълнявани следните подпрограми:

**Таблица 2 Стратегически цели и подпрограми**

<i>Стратегически цели</i>	<i>Подпрограми</i>
<b>Цел 1:</b> Намалване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за предотвратяване образуването на отпадъци
<b>Цел 2:</b> Нарастване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло
	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците
	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци
	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци
<b>Цел 3:</b> Ефективно управление на отпадъците, гарантиращо чиста и безопасна околна среда.	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците
<b>Цел 4:</b> Включване на обществеността в	<b>ПОДПРОГРАМА</b> за прилагане на разяснителни кампании и информиране на

управлението на отпадъците.	обществеността по въпросите на управление на отпадъците
-----------------------------	---

## V. ПЛАН ЗА ДЕЙСТВИЕ С ПОДПРОГРАМИ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

Планът за действие с подпрограмите включва описание на дейностите и необходимите мероприятия за изпълнение на националното законодателство на местно ниво, както и краткосрочни и дългосрочни мерки и инвестиции, които Общината следва предприеме за правилното изграждане и управление на политиката, свързана с отпадъците.

Подпрограмите са съобразени с приоритетните цели заложи в програмата, като включват всички свързани с изпълнението им разходи, мероприятия и дейности, както и отговорните лица за изпълнението им.

Включените мерки и дейности са възможно най-обобщителни с цел да обхванат всички съпътстващи мероприятия, които следва да извърши Общината до приключването на периода на действие на програмата.

Мерките, могат да се групират и като инвестиционни мерки и неинвестиционни мерки, или т. нар. "меки" мерки. Подпрограмите съдържат както инвестиционни мерки, така и неинвестиционни мерки.

Инвестиционните мерки в Програмата на Община Мизия се отнасят до:

– изграждането на инфраструктура в т.ч.:

- Закриване и рекултивация на съществуващо депо;
- Закупуване и подмяна на амортизирани съдове за сметосъбиране;
- закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др.

Неинвестиционните мерки включват дейности, в т.ч.: промени в местната нормативна уредба, регламентираща управлението на отпадъците; развитие на административен

капацитет; участие на служители на общината в обучения; информационни кампании; поддържане на база-данни. Там където е необходимо, са предвидени средства за финансиране на мерките въз основа на експертна оценка, а за други се счита че разходите ще бъдат поети от общинския бюджет.

При реализация на мерките и дейностите от плана за действие следва да се вземат предвид условията на Решение на РИОСВ Враца..... екологична оценка и оценка на съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони, а именно:

.....

В подпрограмите и плановете към тях са включени и обобщени различните законодателни задължения на местната власт, както и конкретните предложения за тяхното изпълнение.

Конкретизирането на сроковете в плановете цели улесняване на местната администрация при изготвянето на годишните мерки, плановете, финансови разчети и други дейности във връзка с управлението на отпадъците.

Съобразно принципите и политиките на Община Мизия, подпрограмите и плановете за действие могат да бъдат допълнени и/или променени от органът, който приема програмата, при смяна на възгледите и приоритетните цели за изграждане на политиката за управление на отпадъците в Общината и при смяна на законодателната рамка, която ги определя.

## *1. Подпрограма с мерки за предотвратяване образуването на отпадъците;*

### *1.1. Въведение и основни положения*

Европейското и националното законодателство по управление на отпадъците (Директива 75/442/ЕЕС и ЗУО) поставят като първи приоритет предприемането на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъците, които да водят до намаляване на количеството на образуваните отпадъци и намаляване на вредното въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Рамковата директива за отпадъците задължава страните членки да разработят програми за предотвратяване на образуването на отпадъци.

Целта на тази подпрограма е насърчаване на населението, фирмите и институциите от страна на Общината към различни мерки и методи, които да доведат до предотвратяване образуването на отпадъците, т.е. предприемане на конкретни действия, от които би могло да се намали образуването на отпадъците, там където е възможно.

Мярката е необходима поради все по-голямото нарастване на образуването на отпадъците, както на национално, така и на световно ниво. Образуването на отпадъци е все по-голям нарастващ проблем, който оказва значително негативно влияние към околната среда и към здравословното състояние на хората, за който следва да се предприемат конкретни мерки за ограничаването му.

Предотвратяването на образуването на отпадъците цели да допринесе за намаляване на негативното влияние върху компонентите на околната среда, върху които влияе депонираният отпадък, чрез отделянето на газове и инфилтрат при протичащите процеси на гниене, както и върху намаляване използването на природни ресурси, неминуемо свързани с третирането и обезвреждането на отпадъци.

Като цяло тази цел се изпълнява на национално ниво, тъй като тези мерки основно са насочени към производителите на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци.

Въпреки това мерките на местно ниво също са с голямо значение за постигане на изпълнението им.

### *1.2. Място на предотвратяването на образуване на отпадъци в йерархията за управление на отпадъците*

Според ЗУО "отпадък" е всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи. Съгласно Директива 2008/98/ЕО под **предотвратяване на образуването на отпадъци** трябва да се разбира: "Мерките, взети преди веществото, материалът или продуктът да стане отпадък, с което се намалява:

- *количеството отпадъци, включително чрез повторната употреба на продуктите или удължаването на жизнения им цикъл;*

- вредното въздействие от образуваните отпадъци върху околната среда и човешкото здраве;
- съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите".

Предотвратяването на образуването на отпадъци има най-висок приоритет в йерархията на управление на отпадъците. Най-общо, предотвратяване на образуването на отпадъци означава да не възникват отпадъци, тъй като веднъж възникнал, отпадъкът не изчезва, а само се променя като вещество чрез депонирането, изгарянето, рециклирането.

### 1.3. Цели на подпрограмата за предотвратяване образуването на отпадъци

**Стратегическа цел:** Намаляване на вредното действие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им.

#### **Оперативни цели:**

- Намаляване на количеството на отпадъци;
- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците.

### 1.4. Анализ и описание на съществуващи мерки за предотвратяване на образуването на отпадъци и оценка на възможностите за прилагане на подходящи мерки и предложение за индикатори за мерките

На този етап в общината Мизия не са приложени конкретни мерки за намаляване на количеството на отпадъци и предотвратяване образуването на отпадъци.

Изискването за определяне на мерки и дейности за предотвратяване образуването на отпадъци за пръв път се поставя в приетият Закон за управление на отпадъците, чиито текст пък е транспониран в българското законодателство от европейските директиви.

Както по-горе е споменато мерките и дейностите по предотвратяване образуването на отпадъци са трудно изпълними на местно ниво, поради факта, че Общините нямат правомощия за ограничаване на производители на масово разпространени отпадъци, които са с основен принос към увеличаване количествата на отпадъците, но от своя страна могат да се въведат мерки на местно ниво, които също да окажат влияние върху предотвратяване образуването на отпадъци.

Приложими мерки, които Общината може да приеме **за предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци** на територията си са:

- Насърчаване на населението към използването на опаковки - торбички, чашки и др., предназначени за многократна употреба;
- Стимулиране на търговски магазини, предлагащи торбички за многократна употреба, чрез намаляване на ТБО;
- Насърчаване на домашното компостиране;
- Информационни кампании насочени към населението;
- Зелени обществени поръчки<sup>1</sup>;
- Провеждане на местна политика за разширена отговорност на производителя;

Сключване на договор с лице, притежаващо разрешителен документ за дейност с отпадъци за използване на площадка на територията на общината за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата. Приложими мерки, които Общината може да приеме **за предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци са:**

- Недопускане на локални замърсявания чрез осъществяване на периодичен контрол в населените места;
- Идентифициране на всички стари замърсявания на територията на общината;
- Набелязване и мониторинг на райони и/или участъци, които крият риск от замърсяване с отпадъци;
- Изготвяне на план за действие, включващ всички засегнати места от стари замърсявания, определяне на финансов ресурс и техника за отстраняване на замърсяванията, финансиране на дейностите по почистване, определяне на длъжностни лица за извършване на контрол, определяне на етапи и срокове на изпълнение;

---

<sup>1</sup> процедури, чрез които публичните органи се стремят да получат продукти, услуги и строителни работи с намалено въздействие върху околната среда през целия им жизнен цикъл, вместо продукти, услуги и строителни работи със същата основна функция, които иначе биха били предоставяни

- Повишаване качеството на услугите, свързани с управлението на отпадъците.

Подробните мерки за изпълнение на подпрограмата са посочени в **Таблица 3 План за действие на община Мизия за управление на отпадъците.**

*2. Подпрограма с мерки за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба за рециклиране на битовите отпадъци от текстил, хартия, метали, пластмаса и стъкло;*

#### **2.1. Въведение и основни положения**

Увеличаването на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци води до минимизиране на количествата на рециклируемите отпадъци в общия поток на отпадъците, постъпващи на депо.

Формулирането на количествени цели за рециклиране и оползотворяване, засягащи определени приоритетни потоци отпадъци е практическа мярка за налагане на рециклирането/оползотворяването.

Въвеждането на разделно събиране, при източника на генериране на отпадъци, ще доведе до увеличаване количествата на събираните фракции. Прилагането на схеми за разделно събиране от една страна ще бъде организирано на база на принципа „отговорност на производителите”, като задължение на производителите и вносителите на стоки, след крайната употреба, на които се образуват масово разпространени отпадъци, и плащащи продуктови такси на фирми по оползотворяване. От друга страна стои като задължение на общините да организират системи за разделно събиране на отпадъците.

Приоритет ще има въвеждането на схеми за разделно събиране и рециклиране за следните групи отпадъци:

- отпадъци от опаковки и други битови отпадъци, подходящи за рециклиране (отпадъци от хартии и картони, пластмаси, метали и др.);
- отпадъци от офиси, административни сгради и учреждения;

- биоразградими отпадъци от домакинствата, заведенията за обществено хранене и от поддръжка на обществени зелени площи;

- едрогабаритни отпадъци;

- отпадъци от строителство и разрушаване на сгради;

- негодни за употреба автомобилни гуми;

- излезли от употреба моторни превозни средства;

- масово разпространени опасни отпадъци, като отработени масла и отпадъчни нефтопродукти, негодни за употреба батерии и акумулатори, луминесцентни лампи и др.

Целите по чл. 31, ал. 1, т. 1 от ЗУО, определени в НПУО 2014-2020 г. предвиждаха до 1 януари 2020 г. най-малко 50 на сто от общото тегло на отпадъците от хартия и картон, метал, пластмаса и стъкло да бъде включено в подготовка за повторна употреба и рециклиране на отпадъчни материали. Целта се оказва амбициозна и малко общини успяха да я достигнат в рамките на програмния период. Новата европейска цел за пластмасовите отпадъци е минимум 50% от количеството на отпадъчните пластмасови опаковки да се рециклира до 2025 г.

Общите количества на отпадъците от хартия, картон, метал, пластмаса и стъкло и съответните цели за рециклиране са изчислени поотделно за всеки регион за управление на отпадъците и общо за страната

Изпълнението на целите за рециклиране ще бъде осъществено чрез:

- Количества, събрани от системите за разделно събиране с контейнери, поставени от организациите за оползотворяване на отпадъци от опаковки и общините;

- Количества разделно събрани отпадъци от пунктове за вторични суровини и търговски обекти;

- Отпадъци, отделени в регионалните инсталации за сепариране на смесени битови отпадъци.

Въвеждане на система за разделно събиране и събрани от системите за разделно събиране с контейнери за един жител средно за година към 2027 г. е съобразено с новите европейски цели, заложи в Рамковата директива за отпадъците.

Правните задължения за управлението на битовите отпадъци (отпадъци от домакинствата и др. под.), установени в Рамковата директива относно отпадъците, включват цел до 2020 г. 50% от битовите отпадъци да бъдат подготвени за повторна употреба/рециклирани.

Директивата е преразгледана (Директива (ЕС) 2018/851) и в нея са включени нови и по-амбициозни цели за повторна употреба и рециклиране на отпадъците: 55 % до 2025 г., 60 % до 2030 г. и 65 % до 2035 г. С преразгледаната директива се въвежда и система от доклади за ранно предупреждение с цел оценка на напредъка на държавите членки по тези цели три години преди съответните крайни срокове.

Съобразно нормативната уредба всяка община може да достигне целта самостоятелно или заедно с други общини, в зависимост от решението на Общото събрание на съответното РСУО и наличната инфраструктура за третиране на отпадъците в общината и региона. Системите за разделно събиране и рециклиране на отпадъците от опаковки от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло, НУБА и ИУЕЕО, които се осъществяват и финансират основно от организациите по оползотворяване, чрез схемите за „разширена отговорност на производителя” се отчитат и допринасят в голяма степен за постигане от общините на целите за рециклиране на битовите отпадъци

## **2.2. Цел на подпрограмата**

**Стратегическата цел** на тази подпрограма е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

**Оперативната цел** поставя конкретни изисквания за достигане на стратегическата цел, а именно: Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаси и стъкло.

Целите на подпрограмата са тези, които определят рамката и насоките за изпълнението ѝ. Те целят улесняване на местната администрация при изпълнението на задълженията ѝ, като поставят ясни и точни правила за това.

### 2.3. Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки

Съгласно нормативната уредба, отделянето на рециклируеми и оползотворими отпадъци от потока битови отпадъци се осъществява посредством сътрудничество с организациите по оползотворяване на отпадъци от опаковки и чрез извършване на дейности по предварително третиране на отпадъците, преди тяхното депониране.

Наредбата въвежда и задължения на кмета на Общината за недопускане на посегателства и кражби на отпадъците от съдовете за разделно събиране на отпадъците от опаковки. Изпълнението му се осъществява посредством въвеждане на наказателна отговорност и санкции за неизпълнение на физически и юридически лица в общинските наредби, касаещи отпадъците и стриктно контролиране от страна на общинските служители, отговорни за дейността.

Към настоящия момент община Мизия е взела решение количествата опаковки от зелен контейнер с код 15 01 06, постъпили на вход ще бъдат съхранявани до предаването им за предварително третиране (сепариране) на площадка за предварително третиране на стъклени отпадъци, намираща се в с. Равно поле, с оператор „Унитрейд ЕКО“ ЕООД.

С оглед на това могат да бъдат дадени следните препоръки за подобрене на системата:

- Сключване на договор с лице, притежавашо разрешителен документ за дейност с отпадъци за използване на площадка на територията на общината за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата;поддържането на

регистър на площадките за предаване на отпадъци от **пластмаси, хартия** и картон на територията на общината;

- Осигуряването на информация на обществеността относно местонахождението на площадките за разделно събрани отпадъци, вида на отпадъците и при какви условия могат да се предават, чрез интернет страницата на общината;
- Ежегодно провеждане на информационни кампании, свързани с разделянето на отпадъците;
- Постепенно въвеждане на системата както в града, така и в останалите населени места в общината;
- Пълна координация между Организацията и Общината, което позволява по-ефикасен контрол върху системата;
- Ежегодно разглеждане и при необходимост актуализиране на нормативната уредба, свързана с управлението на тези потоци отпадъци.

За увеличаване на количеството рециклирани и оползотворени отпадъци е необходимо да се предприемат мерки и за тяхното насърчаване. Насърчаването трябва да е насочено основно към гражданите на общината, от които произтича по-големия поток на тези отпадъци.

Конкретни мерки за изпълнение на целите могат да бъдат следните дейности:

- Осигурена площадка за предаване на разделно събрани отпадъци;
- Осигуряване на контейнерите за разделно събиране на отпадъците;;
- Обвързване използването на системата с такса битови отпадъци на гражданите. Тук при определяне на механизма на изчисляване на таксата могат конкретно да се зложат изисквания за ефективно използване на системата и съответно насърчаване чрез намаляване на таксата (от определена етажна собственост, като блок, кооперация и/или квартал, район и др.);

- Увеличаване на количествата на отпадъците, преминаващи през предварително третиране, преди тяхното депониране;
- Търсене на съдействие от органите на реда за предотвратяване нерегламентираното изнасяне на отпадъци от контейнерите за разделно събиране на отпадъци;
- Стимулиране разделното събиране на отпадъците чрез кампании, насочени към различни групи - деца от детски градини, училища, пенсионерски клубове, фирми, търговски вериги, работещи в различни институции и др. Тук могат да се отделят средства от ТБО и кампаниите да придобият състезателен характер, чрез който да се включат повече групи хора. Така например могат да се организират различни състезания и игри между децата за събиране и предаване на хартиени и картонени опаковки, могат да се организират различни конкурси за рисунки, есета и др. на теми, свързани с разделното събиране на отпадъците и техния принос към околната среда;
- Стимулиране изграждането на леснодостъпни площадки за предаване на отпадъци от страна на гражданите;
- Насърчаване използването на продукти със съответната екомаркировка за рециклиране и/или оползотворяване;
- Увеличаване размера на санкциите, заложи в общинските наредби при смесването на отпадъци и изхвърляне на рециклируеми и оползотворими отпадъци в контейнерите за битови отпадъци;

*3. Подпрограма с мерки за разделно събиране и достигане на целите и изискванията на НПУО за биоразградимите и биоотпадъците;*

*3.1. Въведение и основни положения*

Съгласно §1, т.3 от ДР на ЗУО „Биоразградими отпадъци“ са всички отпадъци, които имат способността да се разграждат анаеробно или аеробно, като хранителни и растителни отпадъци, хартия, картон и други.

„Биоотпадъците“ са част от биоразградимите битови отпадъци и по-конкретно отпадъците от парковете и градините, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от предприятията на хранително - вкусовата промишленост.

По-голямата част от битовите отпадъци от домакинствата и други организации са биоразградими отпадъци. Ето защо българското законодателство въведе конкретни количествени цели за разделно събиране, рециклиране и оползотворяване на битови биоотпадъци, както и цели за отклоняване на битови биоразградими отпадъци от депата.

Съгласно §1, т.2 от ДР на ЗУО „Биоотпадъци“ са биоразградими отпадъци от парковете и градините, хранителни и кухненски отпадъци от домакинствата, ресторантите, заведенията за обществено хранене и търговските обекти, както и подобни отпадъци от предприятията на хранително-вкусовата промишленост.

### 3.2. Цел на подпрограмата

**Стратегическата цел**, която поставя за изпълнение настоящата подпрограма е количеството на депонираните биоразградими битови отпадъци да намалее под 70% от общото количество на същите отпадъци, образувани от общината през 2014 г.

**Оперативната цел**, която подпомага изпълнението на стратегическата цел на подпрограмата е достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци.

### 3.3. Анализ и описание на съществуващото състояние и бъдещи мерки

В Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците са поставени конкретни изисквания за организирането на системи за разделно събиране на биоотпадъците. Целта е обхващане на почти всички източници на генериране на биоотпадъци, които да се събират и третираат отделно от битовите отпадъци, като по този начин се избягва смесването на отпадъците и по-трудното третиране.

Член 8, ал. 1 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, Приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., Обн. ДВ. бр.11 от 31

Януари 2017 г. задължава кметовете на общини във всеки от регионите за управление на отпадъци по чл. 49, ал.9 от ЗУО да постигат следните регионални цели за разделно събиране и оползотворяване на битови биоотпадъци:

- до 31 декември 2016 г. - не по-малко от 25 на сто от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31 декември 2020 г. - не по-малко от 50 на сто от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31 декември 2025 г. - не по-малко от 70 на сто от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.

Изпълнението на целите за разделно събиране и оползотворяване на битови биоотпадъци се осигурява чрез прилагане на домашно компостиране и разделно събиране

В наредбата са поставени и срокове за ежегодно представяне на информация и отчет пред МОСВ относно изпълнението на целите, както за Общината, така и за конкретния Регион, разпределение на задълженията между Общините, участващи в региона, предприети мерки и дейности за достигане на целите, предоставяне на доказателства за изпълнение и др.

Инвестиционните мерки в програмата са свързани с ОПОС 2021-2028г., както и от други източници на финансиране. Новите инвестиции са свързани главно с:

- Закупуване и предоставяне на домакинствата на компостери за домашно компостиране;
- Закупуване на съдове за разделно събиране на биоотпадъци и транспортни средства за превоз на разделно събрани биоотпадъци.
- Наборът от „меки“ мерки за постигане на набелязаните цели включва внедряване на информационна система за отчитане на домашното компостиране, като модул от бъдещата интегрирана информационна система.

- Провеждане на интензивни разяснителни кампании и брошури сред населението за изградената система;
- Изготвяне на графици за периода и честотата на събиране и извозване на биоотпадъците, дезинфекциране и измиване на съдовете, с цел недопускане на разпространение на зарази;
- След въвеждане на системата е необходимо промяна на общинската нормативна уредба с поставени изисквания, срокове и наказателна отговорност към гражданите относно ползването на системата;
- Изготвяне на актуален морфологичен анализ на смесените битови отпадъци към 2022 г. с цел определяне на състава и количеството биоразградими отпадъци в потока на смесените битови отпадъци за определяне на постигнатите цели от общината.

Вторият етап от управлението на биоотпадъците включва тяхното третиране. Наредбата за третиране на биоотпадъците дава насоки относно начина на третиране, документите, които се изискват от лицата извършващи дейността, контрола и качеството на крайния продукт.

#### 4. Подпрограма с мерки за прилагане на изискванията за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради

##### 4.1. Въведение и основни положения

Отпадъците от строителството и разрушаването във висока степен подлежат на рециклиране и повторна употреба. Така от проблем за околната среда, те могат да се превърнат в ресурс. Това е основен подход в устойчивото управление на отпадъците, наложен от активната политика на ЕС в това направление. Според РДО до 2020 г. подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване, следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло, като се изключват незамърсени почви, земни и скални маси от изкопи в естествено състояние. Същите цели са залегнали в ЗУО, но не са постигнати и ще бъдат преформулирани за периода до 2027 г.

Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Обн. ДВ.. бр.98 от 8 Декември 2017 г., определя някои допълнителни изисквания за управлението на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали в строителството. Съгласно сроковете, определени в ЗУО в тази наредба се регламентират конкретни цели за оползотворяване на определени видове строителни отпадъци и етапите за тяхното изпълнение.

С наредбата се регламентират:

- създаването на система за управление и контрол на дейностите по събиране, транспортиране и третиране на строителните отпадъци (СО);
- изискванията за влагане на рециклирани строителни материали в строителството;
- изискванията за управление на СО в процеса на строителство и премахване на строежи.

Целта на наредбата е:

1. да се предотврати и ограничи замърсяването на въздуха, водите и почвите, както и да се ограничи рискът за човешкото здраве и околната среда в резултат на събирането, третирането и транспортирането на СО;

2. да се насърчи рециклирането и оползотворяването на СО за постигане на целите по чл. 32 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО). Важна предпоставка за постигане на целите са част от действията, предприети на национално ниво до момента, а именно:

- за първи път е разработен и одобрен Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Република България за периода 2011-2020 г.;

- одобрени са нормативни разпоредби в ЗУО и в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали. В тях са разграничени ясно отговорностите на общинските, регионалните и централните институции.

Условията и редът за събиране, транспортиране, оползотворяване и обезвреждане на СО на територията на съответната община се определят с наредбата по чл. 22 ЗУО.

Община Мизия, както и другите общини в страната имат следните отговорности, произтичащи от ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали:

Задълженията към местната администрация са събиране и третиране на строителни отпадъци от ремонтни дейности, образувани от домакинствата.

За изпълнение на целите Възложителите на строително-монтажни работи са длъжни да изготвят и представят за одобрение в Общинската администрация планове за управление на строителните отпадъци по време на извършването на процесите на строителство, както и след това.

#### 4.2. Цел на подпрограмата

Стратегическа цел на подпрограмата е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда.

Оперативната цел е достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради.

#### 4.3. Анализ и описание на съществуващото състояние

В законодателството няма поставени конкретни изисквания за изграждане от страна на Общината на площадки за третиране на тези отпадъци, но същевременно с това изискванията за третирането им са такива, че ако няма наличието на изградени площадки от частни лица, които и Общината да ползва, то тя, за да изпълни задълженията си, е длъжна да изгради своя собствена и/или да привлече инвестиции на територията си за изграждането ѝ.

Спазвайки разпоредбите на ЗУО и по-конкретно разпоредбите на Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали,

общински съвет при община Мизия е одобрил Наредба за управление на отпадъците на територията на община Мизия, като в глава VI на наредбата е уредена организацията на дейностите по третиране на строителните отпадъци и излишните земни маси. Основните изисквания, свързани със управлението на строителните отпадъци на община Мизия са: Възложителят на строежа е отговорен за третирането и транспортирането на строителните отпадъци, като въз основата на писмен договор съгласно чл. 35 от ЗУО, транспортирането на строителните отпадъци се извършва въз основата на Искане по образец от Кмета на общината или упълномощено от него лице. В наредбата са заложи и целите за оползотворяване на строителни отпадъци, като целите са съобразени с изискванията на ЗУО.

Предвидените мерки, които подпрограмата цели за изпълнението на законодателството и подпомагане на местната администрация са:

- Организиране на събирането, включително разделното, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата;
- Определяне на правила и изисквания за включване на рециклирани строителни материали в обществените поръчки за избор на изпълнител на СМР
- Определяне на длъжностни лица за съгласуване и одобрение, както и за последващ контрол на плановете за управление на строителни отпадъци
- Водене на отчетност за количествата на предадени и оползотворени строителни отпадъци и за вложените рециклирани материали в строителството

#### *5. Подпрограма за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци*

##### *5.1. Въведение и основни положения*

Съгласно ЗУО "Масово разпространени отпадъци" са отпадъци, които се образуват след употреба на продукти от многобройни източници на територията на цялата страна и

поради своите характеристики изискват специално управление. Съгласно националното законодателство са поставени годишни количествени цели за рециклиране и оползотворяване на шест групи масово разпространени отпадъци.

- Отпадъци от опаковки
- ИУМПС
- ИУЕЕО
- Отпадъчни масла и нефтопродукти
- Отпадъци от гуми
- Отпадъци от батерии и акумулатори

Целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки, ИУМПС, ИУЕЕО и от батерии и акумулатори са заложи на общоевропейско ниво, а в България са поставени и се изпълняват национални количествени цели и за отпадъци от гуми и за отпадъчни масла и нефтопродукти. Целите за оползотворяване и рециклиране на шестте групи МРО на територията на цялата страна се изпълняват успешно чрез въведените схеми за разширена отговорност на производителя. Поставени са изисквания за ясно определяне на ролята на отделните заинтересовани страни, ефективността на разходите, определянето на вноските, които производителите заплащат, изисквания за прозрачност, както и системи за отчитане и ефективен контрол на дейността на схемите.

Заложените цели за МРО по години са следните:

#### **Отпадъци от опаковки**

**До 2025 г. 65% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклира, в т.ч.**

- Пластмаси: 50%
- Дърво: 25%
- Черни метали: 70%

- Алуминий: 50%
- Стъкло: 70%
- Хартия и картон: 75%

**До 2030 г.: 70% от теглото на образуваните отпадъци от опаковки се рециклират, в.т.ч.:**

- Пластмаси: 55%
- Дърво: 30%
- Черни метали: 80%
- Алуминий: 60
- Стъкло: 75%
- Хартия и картон: 85%

## **ИУМПС**

Ежегодно: ниво на повторна употреба и оползотворяване, не по-ниско от 95% от теглото на всяко ИУМПС

Ежегодно: ниво на повторна употреба и рециклиране, не по-ниско от 85% от теглото на всяко ИУМПС

## **ИУЕЕО**

Ежегодно: разделно е събрано мин. 65% от средното тегло на пуснатото на пазара ЕЕО през предходните три години

## **Отпадъци от отработени масла**

Ежегодно: мин. 40% от количеството масла, пуснати на пазара през съответната година

## **Отпадъци от гуми**

Ежегодно: не по-малко от 50% от количеството гуми, пуснати на пазара на РБ през текущата година се регенерират и/или рециклират

#### **Отпадъци от портативни батерии и акумулатори (ПБА)**

Ежегодно: разделно са събрани мин. 45% от пуснатите на пазара ПБА с изключение на ПБА, които са били пуснати на пазара, но са изнесени или изпратени от територията на страната

#### **Отпадъци от индустриални батерии и акумулатори**

Ежегодно: разделно са събрани мин. 25% от пуснатите на пазара индустриални батерии и акумулатори

#### **Отпадъци от автомобилни батерии и акумулатори**

Ежегодно са събрани разделно 100% от пуснатите на пазара автомобилни батерии и акумулатори

Управлението на специфични потоци масово разпространени отпадъци е вменено задължение за всяка местна администрация.

Поставените в законодателството цели не могат да се постигнат без съдействието на органите на местната власт, които с помощта на организации и/или фирми, притежаващи разрешения за дейности с отпадъци организират разделното събиране на масово разпространените отпадъци, образувани от дейността на домакинствата.

Подзаконовите документи за управлението на масово разпространените отпадъци се отнасят за всеки конкретен вид поотделно и поставят условия и изисквания за осъществяване на дейностите по управлението им.

Кметът на Общината е отговорен за събиране на отпадъците от населението, следователно и за организиране и подпомагане на дейностите по разделното събиране на масово разпространени отпадъци и предаването им за оползотворяване.

#### **5.2. Цел на подпрограмата**

**Стратегическата цел** е увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци.

**Оперативната цел** за изпълнението ѝ е изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци.

### 5.3. Анализ и описание на съществуващото състояние

Община Мизия е определила основни насоки за масово разпространените отпадъци, както следва:

#### **Електрическо и електронно оборудване/ЕЕО/**

Чрез Наредбата за излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО) са вменени изисквания на местната администрация за оказване на съдействие на организациите по оползотворяване (ООп) при изпълнение на задълженията им за събиране на ИУЕЕО и/или изпълнение, чрез участие в организираните системи за разделното събиране на тези отпадъци. Основните задължения за този вид отпадъци са вменени на производителите, които носят отговорност за третирането на тези отпадъци, чрез обратното приемане на продуктите, които са се превърнали в отпадък, а за третирането им ако е индивидуално се осъществява чрез разрешително по ЗУО или чрез подписване на договор с организации за оползотворяване.

#### **Батерии и акумулатори**

Изискванията в Наредбата за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА) са идентични с тези в Наредбата за ИУЕЕО. Община Мизия няма подписан договор с организация за оползотворяване на батерии и акумулатори.

#### **Масла и нефтопродукти**

Съгласно **Наредбата за отработени масла и отпадъчни нефтопродукти** задълженията на органите на местното самоуправление са:

- определяне на местата за смяна на отработени моторни масла на територията на общината;
- съдействие за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на излезли от употреба масла и предаването им за оползотворяване.

В Наредбата за управление на отпадъците е регламентирано как се извършва тази дейност в общината.

### **Негодни за употреба гуми**

Наредбата на община Мизия за управление на отпадъците относно ИУГ вменява отново същите изисквания както за по-горните специфични отпадъци, а именно определяне на места за събиране на ИУГ на територията на общината и съдействие за извършване на дейностите по събиране и съхраняване до предаването им за оползотворяване. Проблемът с този вид отпадък е голям, тъй като в страната почти липсват рециклиращи предприятия конкретно за този отпадък, а той е силно разпространен. Малкото фирми и организации, занимаващи се с оползотворяването му не могат да покрият цялата страна, което създава допълнителни предпоставки за недоброто му управление. При този отпадък, поради липса на рециклиращи предприятия за Общината най-подходящ вариант е сключване на договор с оторизиран автосервиз за смяна на гуми, който вече има сключен договор за оползотворяване с ООп или лице, притежаващо разрешителен документ по ЗУО за предаване на негодните за употреба гуми.

### **Излезли от употреба моторни превозни средства**

Наредбата за изискванията за третиране на отпадъците от моторни превозни средства (ИУМПС) възлага задължения на кмета на общината отново за определяне на места и изграждане на общински площадки за събиране на ИУМПС, като тук изискването

е поставено в случай, че лицата които пускат на пазара МПС не са изградили собствени такива.

### **Едрогабаритни отпадъци, ОЧЦМ, опасни отпадъци**

Управлението на едрогабаритните отпадъци е важна част от цялостния процес на планиране на дейността, свързана с управлението на отпадъците в общината. В голямата си част едрогабаритните отпадъци съдържат голям процент рециклируеми материали като метал, дърво, желязо и др. предприети са действия в тази насока. В общинската Наредба за управление на отпадъците са вложени основните изисквания за ЕГО, които следва да бъдат извозвани на площадката за събиране на отпадъци..

#### *6. Подпрограма за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управлението на отпадъци*

##### *6.1. Въведение и основни положения*

Информационното осигуряване на дейностите по управлението на отпадъците е с важно значение при процесите на техния контрол. Необходимо е Общината да разполага с достатъчно и надеждни данни за различните видове и потоци отпадъци, с които борави или които се образуват на територията ѝ, но се управляват от други лица.

Обобщението на информацията за генерираните отпадъци на територията на общината влияе и върху годишното изчисляване на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците, както и за намаляване количествата на отпадъците, депонирани на Регионалното депо.

Едновременно с информационното осигуряване е важно Общината да разполага с квалифицирани кадри в администрацията, които да събират и обработват информацията, както и да изчисляват степента на постигане на годишните цели.

##### *6.2. Цел на подпрограмата*

**Стратегическата цел** на подпрограмата е управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.

**Оперативните цели** за постигането ѝ са подобряване качеството на информацията, административния капацитет и местната нормативна уредба за отпадъците, в т. ч. прилагане на принципа „замърсителят плаща“.

### 6.3. Анализ и описание на съществуващото състояние

Предвид интензивната смяна на законодателството във връзка с промяната на концепцията за третиране на отпадъците в съответствие с европейските изисквания е направена актуализация и на Общинските наредби.

В община Мизия има разработена и приета Наредба за управление на отпадъците. Наредбата е инструмент, чрез който на местно ниво се извършва правен контрол върху дейностите по отпадъците.

За ефикасно управление на дейностите по отпадъците е необходимо периодично изменение и допълване на Наредбата съобразно изискванията и задълженията на националното законодателство. Необходимо е създаване на ясни правила и задължения между общинските органи, гражданите и фирмите при управлението и ползването на системите за управление на различните потоци отпадъци, както и определяне на наказателната отговорност.

Необходими са и мерки за увеличаване на информацията за образуваните отпадъци и прилагане на принципа „замърсителят плаща“ и промяна на нормативната уредба относно таксата за битови отпадъци. Мерки в тази насока са:

- Изготвяне на нова методика за определяне на такса “битови отпадъци“ в Общината;
- Определяне на количеството образувани битови отпадъци на база брой и вместимост на контейнерите на дадено лице или ползвател на услугата, заявило същите в Общината и определяне на таксата на база реалната сума за третирането и обезвреждането му;
- Изготвяне на оценка на приложимост на предложените методи в Методиката за определяне на такса „Битови отпадъци“;

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

- Определяне на образуването на „ТБО“ на база количество образуван отпадък и прилагането му така, че събраната такса да покрива всички разходи за дейността;
- Подпомагане на дейността по управление на отпадъците, чрез образуването на отпадъците в продукт – при компостиране на растителни отпадъци - продажба на готов компост; при преработка на отпадъците - продажба на рециклируеми отпадъци.

С въвеждане на новите законодателни промени и принципи за управление на отпадъците се налага преразглеждане и разпределение на административния капацитет в Общината. Необходимо е предприемане на мерки относно:

- Определяне на лица, които да извършват административната дейност, свързана с Регионалното сдружение за управление на отпадъците;
- Отговорни лица за водене на точна ежемесечна отчетност по отношение на управлението на отпадъците;
- Определяне на отговорни лица и структури за изготвяне на програми, проекти, политики и цели по управлението на дейностите с отпадъците;
- Увеличаване на административния капацитет относно извършването на ежедневен контрол върху граждани и фирми при управлението на отпадъците и ефективно прилагане на общинската нормативна уредба;
- Постоянни обучения на длъжностните лица, отговорни за дейността за промените и спазването на нормативната уредба, различните форми и начини на финансиране на проекти, програми, стратегии, обучителни семинари за разработване на политики и системи за отпадъци и др., обучения, свързани с подготовка на проекти, провеждане на процедури за обществени поръчки и др.;
- Определяне на длъжностни лица, отговорни за изготвяне и предоставяне на ежемесечни справки за отпадъците до компетентните органи - РИОСВ и МОСВ;
- Отговорни звена за разработване на системи за мониторинг;

## *Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

- Лица, отговорни за поддържането на публични регистри и данни за отпадъците;
- Осигуряването на надеждни данни за образуваните, събраните, предадените за оползотворяване, рециклиране и обезвреждане отпадъци е най-важната основа в изграждане на политика за правилно третиране на отпадъците в Общината.

Чрез поддържането на актуални данни за отпадъците могат да се предвиждат и реализират различни концепции, програми и насоки за действие.

Примерни мерки, които Общината може да предприеме за това, са:

- Изготвяне и периодично актуализиране на регистър на видовете генерирани отпадъци, начина на тяхното третиране, източник на образуване и бъдещо планиране за управлението им;
- Осигуряване на обществен достъп на данни за отпадъците в общината;
- Поддържане на регистър на площадките в общината, на които могат да се предават за съхранение, оползотворяване или рециклиране различните потоци отпадъци;
- Обезпечаване на дейността на фирмите, ангажирани с извършването на дейностите по отпадъците;
- Изготвяне на справки и отчети относно процента на обхванато население от системите за разделно събиране на отпадъци, събраното количество от тях, оползотворения отпадък от системата и др.

*7. Подпрограма с мерки за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците;*

### *7.1. Въведение и основни положения*

Участието на обществеността е най-важния фактор при управлението на дейностите по отпадъците.

Всички предвидени мерки и цели в настоящата програма и разработените подпрограми към нея са неизпълними без привличане на съдействие от граждани, фирми,

организации и др. Именно за това е необходимо изграждане и поддържане на ефективна политика за работа с обществеността.

Взаимният обмен на информация между всички страни ще подобри организацията по управлението на отпадъците и ще подпомогне изпълнението на нормативните актове.

## **7.2. Цел на подпрограмата**

**Стратегическата цел** на подпрограмата е превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

**Оперативната цел** е подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управлението на отпадъците.

## **7.3. Анализ и описание на съществуващото състояние**

Общината е наложила през годините няколко кампании, които обхващат тематика за управлението на отпадъците и включват активно участие на населението.

Наложила се през годините инициатива, в която активно се включват гражданите, е националната кампания „Да изчистим България за един ден“. Общината активно участва в подготовката на мероприятията, както и в организацията по събирането на събраните отпадъци.

През 2020 год. общинска администрация Мизия, организира почистване на замърсени обекти, от доброволци разпределени на малки групи, поради създалата се епидемиологична обстановка.

Една от положителните дейности за въвличане на заинтересованите страни е подготвената и проведена анкета за нагласите на населението още в началният етап от подготовка на Програмата за управление на отпадъците на Мизия 2021-2028. Целевите групи към, които е насочено анкетното проучване са: граждани на община Мизия, бизнес сектор, общински съветници, представители на общинската администрация, НПО.

Тези кампании, заедно с годишните пролетни и есенни почиствания в общината, се организират ежегодно и са станали традиция за гражданите, което е положителен

показател за усилията, които се полагат, за да се привлече общественото внимание към дейностите по управлението на отпадъците.

Предприетите мерки обаче са недостатъчни предвид все по-нарастващите задължения на общините по третирането на отпадъците. Необходимо е увеличаване на кампаниите, чрез които да се ангажират възможно най-много граждани.

Дейностите по управлението на отпадъците в общината трябва да станат напълно прозрачни, като същевременно с това се дадат и повече възможности на населението за участие в процесите.

Необходимо е организиране на ежегодни информационни кампании и/или други дейности, чрез които населението да се запознава със задълженията както към него като генератор на отпадъци, така и към администрацията.

Примерни мерки, които Общината може да предприеме в тази насока, са:

- Поддържане на актуална информация за дейността чрез секцията в сайта на общината;
- Създаване на лесни и достъпни условия за предложения и участия на обществеността в изграждане на политиката за управление на отпадъци, в изготвяне на нормативни документи, програми, стратегии, насоки и др.;
- Организиране на различни мероприятия с участието на гражданите - ден на Земята (22 април), Световен ден на околната среда (5 юни), Седмица на мобилността (16-22 септември), кампании за почистване на отпадъци, конкурси, свързани с управлението на отпадъците, разяснителни кампании, празненства, обществени прояви и др.;
- Повишаване на екологичното съзнание чрез обучения и изготвяне на рекламни материали;
- Осигуряване и поддържане на „горещ зелен телефон“ за подаване на сигнали, жалби, мнения и предложения, свързани с управлението на отпадъците.

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

Таблица 3. План за действие на община Мизия за управление на отпадъците

ОБЩИНСКА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ ОБЩИНА Мизия						ОБЩО (в лв)									
ПОДПРОГРАМА № 1 ЗА ПРЕДОТВРЯВАНЕ НА ОБРАЗУВАНЕТО НА ОТПАДЪЦИТЕ						ОБЩО (лв.)									
Стратегическа цел	Оперативна цел	Мярка/дейност	Бюджет (в хил.лв)	Източници на финансиране	Очаквани резултати	Индикатори за изпълнение			Отговорна институция	Срок за реализация година					
						Индикатор	Текущ	Целеви		21	22	23	24	25	26
Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване на образуването им и насърчаване на повторното им използване.	Намаляване на количеството отпадъци	Разработване на Програма за управление на отпадъците с включени цели и мерки за предотвратяване на отпадъци /ПО/	15000	Отчислени по чл.64 от ЗУО	Разработена и приета 1 брой Програма за управление на отпадъците с включени мерки за ПО	брой	0	1	Община Мизия	×					
		Извършване на актуален Морфологичен анализ на смесените битови отпадъци към 2022 г.	10 000	Отчислени по чл.64 от ЗУО, Общински бюджет, ПУДООС, ОПОС	Изготвен актуален Морфологичен анализ на	Брой	0	1	Община Мизия		×				

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

			2021- 2027	смесените битови отпадъци към 2022 г.										
Закриване и рекултивация на старото депо за ТБО	Съгласно проект	ОПОС 2021- 2027 г; ПУДООС; Отчислени я по чл.64 от ЗУО	Закрито и рекултивирано депо	Брой	0	1	Община Мизия	×						
Закупуване на съдове за сметосъбиране		Общински бюджет; Отчислени я по чл.64 от ЗУО	Подмяна на амортизиран и съдове	Брой			Община Мизия	×						
Извършване на мониторинг за изпълнение на мерките за ПОО		Общински бюджет	Намаляване на вредното въздействие на	Ежегодно - брой изпълнени/ в	0	8	Община Мизия	×	×	×	×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	заложен в програмата, включително недопускане на образуването на локални замърсявания			отпадъците	процес на изпълнение мерки									
	Стимулиране на търговски магазини, предлагащи торбички за многократна употреба, чрез намаляване на ТБО	0		Предотвратяване образуването на отпадъци	Дял на магазините предлагащи тези продукти	0%	50%	Община Мизия	×	×	×	×	×	×
	Въвеждане на „електронна община“		Общински бюджет	Предоставени електронни услуги - допълнително предотвратени отпадъци /офис хартия, консумативи/	Въведена система за предоставяне по ел. път на административни услуги за населението и бизнеса за	0	До края на 2022г. поне 70% са ел. услуги	Община Мизия		×				

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

					администриране на местни данъци и такси; Брой въведен и електронни услуги;										
	Информационни кампании за запознаване потребителите с възможностите за ползването на електронни услуги, предоставяни от общината на населението и бизнеса			Ефективно използване на системата „електронна община“	Бр. проведен и информационни кампании за ползване на електронни услуги	0	8 кампани и	Община Мизия	×	×	×	×	×	×	×
	В сферата на обществените поръчки – включване на критерии за защита на околната	0	Община Мизия	Обучени служители и вкл. критерии защита на	Брой обучени служители и	0	3	Община Мизия	×			×			

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	и среда и предотвратяване образуването на отпадъци – Съгласно наръчника за екологичните обществени поръчки. Обучения на служителите на общината относно „зелени обществени поръчки“			околната среда										
	Предоставяне на съдове за домашно компостиране на домакинствата	Община Мизия/ОП ОС/ПУДО ОС	Предотвратя ване образуването на отпадъци и намаляването на транспортни те разходи за битови отпадъци до регионалното депо	Бр. домакин ства, прилага щи домашно компост иране	0	500	Община Мизия	x	x	x	x			

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Сключване на договор с лице, притежаващо разрешителен документ за дейност с отпадъци за използване на площадка на територията на общината за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата		Общински бюджет	Осигуряване на възможност за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата	Сключен договор	0	1	Община Мизия	×						
Намаляване вредното въздействие на	Осъществяване на периодичен контрол за недопускане образуването на нерегламентирани локални замърсявания	0	0	Осъществен контрол	Осъществен контрол	да	да	Община Мизия	×	×	×	×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

		Идентифициране и описание на всички ключови места, където е възможно образуване на локални замърсявания и периодичен мониторинг	0	0	Намаляване на риска от изхвърляне на отпадъци и образуване на замърсявания	Изготвен списък с места за мониторинг	0	1	Община Мизия	×						
ПОДПРОГРАМА № 2 ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА ЗА ПОВТОРНА УПОТРЕБА И ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ НА БИТОВИТЕ ОТПАДЪЦИ ОТ ХАРТИЯ, МЕТАЛИ, ПЛАСТАМАСА И СТЪКЛО										ОБЩО (..ЛВ)						
рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонираните отпадъци	Достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на	Изграждане на система за разделно събиране на отпадъците, чрез осигуряване на съдове, а при необходимост - добавяне на нови, увеличаване на точките и др.		Избрана организация	Осигурена достъпност до съдове за разделно събиране на БО	Годишен отчет на избраната организация	0	120	Избрана организация	×	×	×	×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Редовно спазване на графика за извозване на разделно събраните отпадъци при строг контрол и сортиране		Организация по оползотворяване на отпадъци	Оптимизирана система за разделно събиране на отпадъци	Отчет на Община Мизия	0	0	Община Мизия	×	×	×	×	×	×
	Сключване на договор с лице, притежаващо разрешителен документ за дейност с отпадъци за използване на площадка на територията на общината за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата			Осигуряване на възможност за предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата	Сключен договор	0	1	Община Мизия	×					
	Определяне на механизъм за обвързаност на използването	0		Определен механизъм за обвързаност	Механизъм за обвързаност	0	1	Община Мизия	×					

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	съдовете за разделно събиране на отпадъци с такса „Битови отпадъци” на определени групи, като блок, кооперация, квартал, район и прилагането му			използванет о на съдовете за разделно събиране на отпадъци с такса битови отпадъци	използва нето на съдовете за разделно събиран е на отпадъц и											
	Организиране на кампании и конкурси с цел популяризиране и насърчаване на населението към използване на метода на разделното събиране и изхвърляне на отпадъците		Общински бюджет и избраната организация	Организиран и годишни кампании за раздлено събиране на отпадъците	Брой проведе ни кампани и	0	×	Община Мизия и и збраната организация	×	×	×	×	×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Извършване на периодичен контрол от страна на служителите на администрацията и кметове на кметства по населени места за използване на съдовете за разделно събиране на отпадъците, и спазване на забраната за смесване на отпадъци, преванитвни мерки за недопускане образуването на нерегламентирани сметища и/или замърсяване на почистени терени.	0		Извършен ежесечен контрол на използването на съдове за разделно събиране на отпадъци и нерегламентирани сметища	Брой констатирувани протоколи	0	0	Община Мизия	×	×	×	×	×	×
ПОДПРОГРАМА № 3 ЗА РАЗДЕЛНО СЪБИРАНЕ И ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА БИОРАЗГРАДИМИТЕ И БИТОВИ ОТПАДЪЦИ В ТОВА ЧИСЛО ЗА БИООТПАДЪЦИТЕ									ОБЩО (лв)					

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депонирането им	Достигане на целите и изискванията за биоразградимите отпадъци	Осигуряване на оборудване и транспортно средство за организиране на система за разделно събиране на биоотпадъци (закупуване на специални кафяви контейнери и транспортни средства)	Общински бюджет, ПУДООС, ОПОС	Изградена система за разделно събиране на биоотпадъци	Закупени кафяви контейнери	0	30	Община Мизия		×	×		
					Закупено транспортно средство	0	1			×			
		Сметосъбиране и сметоизвозване на биоотпадъците	Общински бюджет	Осигурено транспортирание на събраните разделно биоотпадъци до компостиращата инсталация	Осигурено транспортирание на биоотпадъци	не	да	Община Мизия					

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Организиране на интензивни разяснителни кампании сред населението за по-голяма ефективност на изградената система	1000	Общински бюджет	Информираност на населението в общината	Брой проведен и информационни кампании	0	3	Община Мизия		×	×	×	
	Изготвяне на графици за период и честотата на събиране и извозване на биоотпадъците, дезинфекциране и измиване на съдовете, с цел недопускане на разпространение на зарази	0		Създаване на прозрачност при управление на биоотпадъците; Създадена ефективна система за разделно събиране на биоотпадъци	Изготвен годишен график	не	да	Община Мизия		×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Промяна на общинската нормативна уредба и поставяне на изисквания, срокове и наказателна отговорност към гражданите, относно ползването на системата – при необходимост	0	Община Мизия	Вменяване на задължения относно биоотпадъците	Актуализирана наредба за УО	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x
	Изготвяне на актуален морфологичен анализ на смесените битови отпадъци към 2022 г. с цел определяне на състава и количеството биоразградими отпадъци в потока на смесените битови отпадъци за определяне на постигнатите цели от		Община Мизия	Определени състав и количество на биоразградимите отпадъци в потока на смесените битови отпадъци	Изготвен морфологичен анализ	0	1	Община Мизия		x			



Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Определяне на длъжностни лица за съгласуване и одобрение, както и за последващ контрол на планове за управление на строителни отпадъци	0		Изпълнение на целите за СО	Брой определени длъжностни лица	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x
	Отреждане на Площадка за временно съхранение на строителни отпадъци					0	1	Община Мизия					
	Водене на отчетност за количествата на предадени и оползотворени строителни отпадъци и за вложените рециклирани материали в строителството	0		Водене на отчетност и контрол върху СО	Брой отчети за образуваните и третираните СО	0	8	Община Мизия	x	x	x	x	x

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

ПОДПРОГРАМА № 5 ЗА ДОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РЕЦИКЛИРАНЕ И ОПОЛЗОТВОРЯВАНЕ НА МАСОВО РАЗПРОСТРАНЕНИ ОТПАДЪЦИ										ОБЩО (в.лв.)				
Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване на риска за околната среда	Изпълнение на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци	Провеждане на кампании сред населението за предаване на масово разпространени отпадъци от излези от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО, НУБА и други)		Общински бюджет и Организации по оползотворяване	Разделно събиране на масово разпространени отпадъци	Брой проведени кампании и предаване	0	8	Община Мизия и Организации по оползотворяване	×	×	×	×	×
		Актуализиране на списъка на точките за предаване на масово разпространени отпадъци и оповестяване – при необходимост	0		Разделно събиране на места	Периодичен преглед			Община Мизия					

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

		Сключване на договори с организации по оползотворяване на НУБА и ИУЕЕО	0		Разделно събиране на НУГ и ЕЕО	Сключен и договор и	0	1	Община Мизия	×				
ПОДПРОГРАМА № 6 ЗА ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ, ЗАПАЗВАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ НА ОБЩИНАТА ПО УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИ										ОБЩО (в.лево)				
Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.	Запазване и подобряване на административния капацитет на	Увеличаване броя на сужебните лица, имащи статут на контролни отгани и правомощия за съставяне на актове за административни нарушения	0		Упражняван е на по-голям контрол при боравене с отпадъците	Брой служите ли с контрол ни функции	1	2	Община Мизия	×				

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	Извършване на периодични обучения на длъжностните лица, отговорни за дейността, включващи промените и прилагането на нормативната уредба в областта, различните форми и начини на финансиране на проекти, програми, стратегии		НСОРБ/ОП	Подобряване на административния капацитет	Брой проведени проучвания	0	8	Община Мизия	×	×	×	×	×
	Обучителни семинари на длъжностни лица, свързани с подготовка на проекти за управление на отпадъците		НСОРБ/ОП	Подобряване на административния капацитет	Брой проведени проучвания	0	8	Община Мизия	×	×	×	×	×

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

Осигуряване на достатъчни и надеждни източници за количествата генерирани отпадъци	Определяне на лица за поддръжане на регистри и данни за отпадъците	0		Прозрачност при управление на отпадъците	Определено лице	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x
	Изготвяне на регистър на видовете генерирани отпадъци, съдържащи начина на тяхното третиране, източник на образуване и бъдещо планиране за управлението им.	0		Създадена и ежегодно поддържана база данни за управлението на отпадъците	Изготвен регистър	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x
	Поддържане на актуални данни за събраните и предадените за оползотворяване количества на биоотпадъци, строителни отпадъци, ИУЕЕО, НУБА, негодните за употреба масла и	0		Създадена и ежегодно поддържана база данни за управлението на отпадъците	База данни за УО	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	нефтепродукти, НУГ													
	Изготвяне на актуален морфологичен анализ на смесените битови отпадъци към 2022, с който да се следи за вида и състава на отпадъците		Общински бюджет	Оценяване на постигнатите резултати от системите за разделно събиране на някои видове отпадъци	Брой изготвен морфологичен анализ	1 За 2017 има изготвен морфологичен анализ	2	Община Мизия		x				
	Изготвяне на годишен отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците	0		Прозрачност при управление на отпадъците	Брой изготвен и отчети	0	8	Община Мизия	x	x	x	x	x	x

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

Подобряване на местната нормативна уредба за отпадъците, в т.ч. прилагане на принципа „замърсителят плаща“	Прилагане на новата методика за определяне на такса „битови отпадъци“ в Общината	0		Ефективно и коректно определяне на таксата	Актуализирана наредба за МДТ	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x
	Периодично актуализиране на наредбата за местните данъци и такси в частност такса битови отпадъци	0		Ефективно и коректно определяне на таксата	Актуализирана наредба за такса битови отпадъци	0	1	Община Мизия, Общински съвет Мизия	x	x	x	x	x

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

		Периодично актуализиране на наредбата за управление на отпадъците съответствие с чл. 22 от ЗУО	0		Законосъобразно управление на отпадъците	Актуализирана наредба за УО	0	1	Община Мизия; Общински съвет Мизия	x	x	x	x	x	
ПОДПРОГРАМА №7 ЗА ПРИЛАГАНЕ НА РАЗЯСНИТЕЛНИ КАМПАНИИ И ИНФОРМИРАНЕ НА ОБЩЕСТВЕННОСТТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ											ОБЩО (хил.лева)				
Превръщане на обществеността във ключов фактор при прилагане на йерархията за управление на отпадъците	Подобряване на информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците	Организиране на различни мероприятия с участието на гражданите (Ден на земята 22 април), Световен ден на околната среда – 5 юни, Семица на мобилността 16-22 Септември, кампании за почистване на отпадъци, конкурси свързани с управлението		Общински бюджет	Създадени условия за привличане на анселението	Брой организирани мероприятия	0	20	Община Мизия и местното население	x	x	x	x	x	

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

	отпадъците, разяснителни кампании, празнества, обществени прояви и др.)													
	Поддържане на „горещия“ зелен телефон за подаване на сигнали, жалби, мнения и предложения, свързани с управление на отпадъците	0		Участие на гражданите при контрола на дейността	Поддържане на телефон на линия	0	1	Община Мизия	x	x	x	x	x	

## VI. КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИ ОБЩИНСКИ И РЕГИОНАЛНИ ПЛАНОВЕ И ПРОГРАМИ;

За ефективното стратегическото планиране на общинско ниво, съществено значение има връзката между отделните стратегически документи. Това обвързване допринася да бъде проследена съвместимостта на целите в отделните програмни документи, за да се избегнат противоречия и несъответствия, които са предпоставка за неефективно изпълнение и непостигане на заложените цели и резултати.

ПУО е елемент от цялостната система за планиране на развитието на общината, региона и страната, поради което при разработването ѝ е проследена взаимовръзката на тази програма с други програмни документи с цел координация и съвместяване и с цел постигане на синергичен ефект от изпълнението им, а именно:

### **1. „Нова стратегическа програма на ЕС за периода 2019—2024 г.“**

На заседанието си в Брюксел на 20 юни 2019 г. Европейският съвет постигна съгласие по програма на ЕС за следващите пет години. В документа „Нова стратегическа програма за периода 2019—2024 г.“ се определят приоритетните области, които ще направляват работата на Европейския съвет и ще дават насоки за работните програми на други институции на ЕС.

Четири са основните приоритети на стратегическата програма:

- защита на гражданите и свободите
- развиване на силна и жизнеспособна икономическа база
- изграждане на неутрална по отношение на климата, екологична, справедлива и социална Европа
- защита на европейските интереси и ценности в световен план.

Стратегическата програма очертава и пътищата за постигане на тези цели.

## **2. Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие 2030 г.**

Национална стратегия за адаптация към изменението на климата и План за действие на Република България задава рамка за действия за адаптиране към изменението на климата (АИК) и приоритетни направления до 2030 г., като идентифицира и потвърждава необходимостта от действия за АИК както за цялата икономиката, така и на секторно ниво. Включените сектори са: „Селско стопанство“, „Биологично разнообразие и екосистеми“, „Енергетика“, „Гори“, „Човешко здраве“, „Транспорт“, „Туризъм“, „Градска среда“ и „Води“. Управлението на риска от бедствия се разглежда като междусекторна тема.

## **3. Национална програма за контрол на замърсяването на въздуха, България 2020-2030 г.**

Спазване на законодателството на ЕС и участие и допринасяне за реализирането на законодателните ангажименти и инициативи на ЕС като пакета от мерки за създаване на Кръгова икономика до 2030 г.:

- Минимум 55% от общинските отпадъци да се рециклират до 2025 г., над 60% до 2030 г. и над 65 % до 2035 г.
- Над 50% от отпадъчните пластмасови опаковки да се рециклират до 2025 г.
- Опасните отпадъци от домакинствата да се събират отделно до 2022 г., биологичните отпадъци до 2023 г. и текстилът до 2025 г.
- До 2035 г. количеството депозирани общински отпадъци трябва да се намали до 10% или по-малко от общото количество генерирани общински отпадъци.

## **4. Национална програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (2018-2024 Г.)**

## **5. Национална стратегия за регионално развитие 2012-2022 г.**

Националната стратегия за регионално развитие (НСРР) е основният документ, който определя стратегическата рамка на държавната политика за постигане на балансирано и

устойчиво развитие на районите на страната и за преодоляване на вътрешнорегионалните междурегионалните различия/неравенства в контекста на общоевропейската политика за сближаване и постигане на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

В рамките на стратегическия приоритет на документа: „Развитие на инфраструктурата за опазване на околната среда” е определена специфична цел за „ефективно използване на ресурсите в регионите чрез оптимизиране събирането на отпадъци и внедряване на съвременни технологии за разделно събиране, компостиране на биоразградимите отпадъци, рециклиране и екологично обезвреждане в изпълнение на Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа в периода до 2020 г.”.

#### **6. Национален план за управление на отпадъците 2021-2027 г.**

Националният план за управление на отпадъците (НПУО) има ключова роля за постигане на ефективно използване на ресурсите и устойчиво управление на отпадъците, тъй като анализите на съществуващата ситуация показват, че в България съществува значителен потенциал за подобряване на предотвратяването и управлението на отпадъците, по-добро използване на ресурсите, разкриване на нови пазари и създаване на нови работни места, като същевременно бъдат намалени вредните въздействия на отпадъците върху околната среда.

#### **7. Стратегията и плана за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 –2027 г.**

#### **8. Национална програма за предотвратяване на образуването на отпадъци (НППОО)**

Националната програма за предотвратяване на образуването на отпадъци (НППОО) е в съответствие с изискванията на РДО и на чл.50 от ЗУО и е неразделна част от НПУО. Тя определя мерки за прилагане на най-високото ниво в йерархията на управление на отпадъците.

#### **9. Стратегия на ЕО относно бъдещото управление на битовите отпадъци;**

#### **10. Пътната карта за ефективно използване на ресурсите в Европа**

**11. Зелена книга за Европейска стратегия за пластмасовите отпадъци в околната среда**

**12. Интегриран план в областта на енергетиката и климата в Република България 2021-2030 г.**

**13. Интегрирана териториална стратегия за развитие на Северозападен район 2021-2027 г.**

**14. План за интегрирано развитие на община Мизия 2021-2027 г.**

## **VII. СИСТЕМА ЗА НАБЛЮДЕНИЕ И КОНТРОЛ И ОТЧИТАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКАТА ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ;**

### *1. Наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците*

Съгласно чл. 21, ал. 1, т. 12 от ЗМСМА, Общинският съвет е органът, който приема стратегии, прогнози, програми и планове за развитие на общината, които отразяват националните и европейските политики за развитие на местните общности. В изпълнение на това правомощие се разработва и приема и настоящата програма, като освен приемането ѝ следва да се обезпечи и процеса на нейното изпълнение и отчитане. Наблюдението и изпълнението на ПУО е отговорност на кмета на общината.

С оглед на действащата административна структура на Община Мизия, изпълнението на ПУО ще се осъществява от Отдел „Екология”, Дирекция „”Устройство на територията, европейски програми и проекти и социални дейности”, на която са възложени функции, свързани с изпълнението на стратегически планове и програми

Наблюдението и контролът са неразделна част от процеса на изпълнение/реализиране на ПУО и чрез тях се цели да се предостави на компетентните местни органи: Общинския съвет, Кмета на общината, служителите от общинска администрация, както и на всички заинтересовани страни – социално-икономическите партньори и структури на гражданското общество, ранна информация за напредъка или липсата на напредък по постигане на заложените в програмата цели и резултати, на

ефективността на нейната реализация. Получената информация се използва за целите на управлението - осъществяване на контрол и вземането на управленски решения относно продължаването, изменението, допълването или прекратяването на реализацията на съответната политика или програма.

За осъществяване мониторинг на програмата могат да се разпишат правила, които подробно да описват отговорностите на съответните структурни звена и служители в общината за набиране на необходимата информация със съответните срокове, както и за обобщаването ѝ и подготовката на годишен отчет пред общинския съвет за изпълнението на общинската програма за управление на отпадъците. В правилата трябва да се определят обхвата на информацията, която ще се събира, източниците на данни и графика за предоставяне на информацията. Обхватът и източниците на необходимите данни ще се обуславят от включените в програмата цели и мерки и избраните индикатори за изпълнение на мерките и за постигане на програмните цели. Осигуряването на достатъчно и надеждни данни в единен формат за образуване, състав, събиране, оползотворяване и обезвреждане на отпадъците е от съществено значение за проследяване на напредъка при постигане на целите и осъществяване на контрол по изпълнение на мерките. За целта е целесъобразно да се изготвят въпросници (формуляри), които ще се попълват от звената, които имат отношение към изпълнение на включените в програмата мерки. С оглед на това, че за някои мерки ще се налага измерване на информираността, развитието на социалните нагласи и участието на населението и бизнеса при изпълнение на мерките за отпадъците, целесъобразно е общината да обмисли възможността за събиране на качествени данни за нивото на разбиране и участие на различни групи от населението в изпълнение на включените в програмата мерки. Това може да стане чрез социологически проучвания или анкетни допитвания. При подготовката на настоящата ПУО е подготвено и проведено анкетно проучване със всички заинтересовани страни – представители на общинска администрация, общински съвет, граждани, НПО, бизнес, като резултатите от проведеното анкетно проучване са представени и анализирани подробно в настоящата програма.

#### ***Анкетно проучване.***

По отношение на графика за предоставяне на информацията, свързана с текущото наблюдение на изпълнението на програмата за управление на отпадъците, подходящо е събирането и систематизирането на информацията да се извършва на база шестмесечие, след което да се обобщи и анализира за цялата година.

Източниците на информация за стойностите на индикаторите за наблюдението на изпълнението на ПУО, ще се базират на данни на Националния статистически институт, на официалната статистика на други централни, териториални държавни органи, агенции и институции, имащи правомощия и осъществяващи мониторинг и контрол на околната среда (МОСВ, ИАОС, РИОСВ), на общинската информационна система и информация от различните дирекции и отдели в общината, както и на данни от други надеждни национални, регионални и местни източници на информация. В процеса на наблюдение общинската администрация осигурява участието на организации, физически и юридически лица, като се спазва принципа за партньорство, публичност и прозрачност.

## *2. Контрол и отчитане на изпълнението на програмата за управление на отпадъците*

Орган за контрол по изпълнение на програмата за управление на отпадъците е общинският съвет. Кметът на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година.

За периодичното отчитане изпълнението на програмата е предвидено да се изготвя годишен отчет. Годишният отчет ще се изготвя от дирекция Отдел „Екология”, Дирекция „Устройство на територията, европейски програми и проекти и социални дейности” **до края на месец март** на следващата година на база на събраната и анализирана през годината информация и на база проследяване на индикаторите за нейното изпълнение. Отчетът се изготвя на достъпен език и стил и се препоръчва да включва графики, фигури, таблици, които да илюстрират напредъка по изпълнение на мерките и целите. Това е необходимо за по-доброто разбиране на съдържанието от страна на неспециалисти в областта на отпадъците и от широката общественост.

Годишният отчет за изпълнение на програмата за управление на отпадъците съдържа информация относно: общите условия за изпълнение и промени в социално-

икономическите условия в общината; действия, предприети от общината за осигуряване на ефективност и ефикасност при изпълнението на програмата; създадени механизми за събиране, обработка и анализ на данни; преглед на проблемите, възникнали в процеса на изпълнение на програмата през съответната година, и предприетите мерки за преодоляването им; резултати от извършени оценки и тематични допитвания към края на отчетната година; напредък по изпълнение на целите и мерките в програмата; заключение и приложения.

Годишен отчет се публикува на официалната страница на общината за информиране на обществеността и заинтересованите страни.

Партньорският модел на управление е необходим за бъдещото развитие на Община Мизия. В процеса на изпълнение на политиката, свързана с управлението на отпадъците на територията на общината, са въвлечени разнородни по своите интереси и функции заинтересовани страни - институции, организации, административни звена, общности (групи) от различни юридически и физически лица, които имат конкретен интерес във връзка с реализацията на тази публична политика и са нейни поддръжници или противници. С помощта на партньорството може да се осъществи целенасочено взаимодействие между тях, което ще гарантира успешното ѝ изпълнение и постигане на заложените резултати. Главната цел на действията за прилагане на принципа за партньорство е да се осигури прозрачност и да се информират заинтересованите страни и участниците в процеса на формирането и прилагането на тази политика, относно очакваните резултати и ползите за местната общност като цяло, както и да се мотивират заинтересованите страни за активно участие в процеса на нейната реализация.

Сайтът на общината трябва да се актуализира непрекъснато, тъй като той е основен източник за информация, относно развитието на общината и дейността на общинската администрация, свързана с изпълнение и отчитане на стратегическите политики и документите за изпълнението им и в частност политиката по управление на отпадъците.

Ефективен канал за информация са и презентационните материали и брошури, като се препоръчва такива да бъдат залагани като средство за информация и публичност във всички проекти, които ще се изпълняват и са включени в плана за действие към

програмата и Общинския план за развитие на община Мизия 2014-2020 г. В допълнение, за прилагане принципа на партньорство е препоръчително засилване на сътрудничеството с местни сдружения с цел увеличаване на гражданското участие в процеса по реализация на програмата и включване на всички заинтересовани страни чрез организиране на обществени обсъждания, кръгли маси, форуми и други подходящи форми на участие.

### *3. Процедура за актуализация на програмата*

Съгласно чл. 52, ал. 3, т. 2 от ЗУО, Програмата за управление на отпадъците се актуализира при промяна във фактическите и/или нормативните условия:

- в резултат от въздействието на „външни“ фактори - например промени в изискванията на европейското и българското законодателство, които налагат промяна в поставените в програмата стратегически и специфични цели и в съответните програмни мерки;
- в резултат на фактори, свързани с изпълнението - значително изоставане в изпълнението на програмните мерки и/или липса на напредък за постигане на целевите индикатори, въпреки изпълнението на програмните мерки, което налага прилагането на допълнителни мерки към вече приетите или замяна на някои от приетите мерки, които не дават очаквания предварително резултат.

Ако в резултат на промени в обстоятелствата се налага да се направи актуализация в друг времеви период, то тя може да се извърши по всяко време от изпълнението на общинската програма за управление на отпадъците. Процедурата за актуализация на общинската програма за управление на отпадъците следва процедурата за разработване и одобрение на програмата. Актуализацията на програмата също трябва да премине през обществени консултации и да се приложи законодателството за екологична оценка на планове и програми, след което да се одобри от общинския съвет и да се публикува за информация на обществеността.

## VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ

### 1. Анализ на състоянието на управлението на отпадъците

#### 1.1. Анализ и оценка на действащото законодателство и програмни документи

##### 1.1.1. Анализ на националната и общинската нормативна рамка

###### Национална нормативна рамка

Като страна член на ЕС, България е задължена да спазва и прилага общата политика на ЕС, свързана с околната среда, която включва и отпадъците като фактор, влияещ върху състоянието ѝ. Европейските стратегически документи от последните години променят философията и подхода към отпадъците - от целенасочено управление на отпадъците като фактор, увреждащ околната среда, към политика на предотвратяване на тяхното образуване и ефективното им използване като ресурси. В тази връзка и законодателството на Съюза в сектора търпи бурно развитие, като от по-общи разпоредби през 70-те години, целящи намаляване на вредното въздействие на отпадъците върху околната среда, днешният законодателен пакет съдържа конкретни изисквания и количествени цели за намаляване депонирането на отпадъци, за рециклиране и оползотворяване на специфични отпадъчни потоци и за предотвратяване образуването на отпадъци.

При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в Програмата, се спазват основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в общата европейска и национална политика в тази област, както и основните принципи, на които се основава Националният план за управление на отпадъците.

- „Устойчиво развитие” - използване на природите ресурси по начин, който не ограничава възможността да бъдат използвани от бъдещите поколения.
- „Предотвратяване” - образуването на отпадъци трябва да бъде намалено и избегнато, където това е възможно.

- *„Превантивност”* – проблемите с отпадъците трябва да бъдат предвиждани и избягвани на възможно най-ранен етап за предотвратяване на замърсяването.
- *„Йерархия на управлението на отпадъците”* - описва предпочитаната последователност на операциите и дейностите с отпадъците в йерархичен ред - предотвратяване; рециклиране, повторна употреба и екологосъобразно обезвреждане.
- *„Разширена отговорност на производителя”* и *„Замърсителят плаща”* – лицата, които образуват или допринасят за образуването на отпадъци или замърсяват околната среда или сегашните притежатели на отпадъците трябва да покрият пълните разходи за третиране на отпадъците и да ги управляват по начин, който гарантира висока степен на защита на околната среда и човешкото здраве.
- *„Интегрирано управление на отпадъците”* - комплекс от законодателна, институционална и технологична дейност, целяща предотвратяване образуването на отпадъци или тяхното редуциране чрез рационално оползотворяване изразяващо се в повторната им употреба и увеличаването на рециклирането им.
- *„Близост”* и *„Самодостатъчност”* – отпадъците трябва да бъдат обезвреждани възможно най-близо до мястото на тяхното образуване.
- *„Участие на обществеността”* – заинтересованите страни, както и широката общественост имат възможност да участват в разработването на плановете за управление на отпадъците и имат достъп до тях след одобрението им.

**Мерките в настоящата програма ще се изпълняват в съответствие с Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2027 г. и Стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 – 2027 г.**

Мерките в настоящата програма са в съответствие с изискванията на действащото законодателство и изпълнението им следва да се съобрази със следните нормативни актове:

1. Закон за управление на отпадъците;
2. Закон за опазване на околната среда;
3. Закон за устройство на територията;
4. Закон за местните данъци и такси;
5. Закон за ратификация на Базелската Конвенция за контрол на трансграничното движение на опасни отпадъци и тяхното обезвреждане;
6. Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. (изм. и доп. ДВ. бр.30 от 31 Март 2020 г.) за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри. Наредбата определя изискванията за предоставяне на информация на НСИ и ИАОС относно отпадъците и съоръженията и инсталациите за отпадъци, вкл. информация от общините.;
7. Наредба № 2 от 23.07.2014 г. (изм. ДВ. бр.46 от 1 Юни 2018 г.) за класификацията на отпадъците. Наредбата въвежда европейската класификация на отпадъците, задължителна за прилагане и от общините.
8. Наредба № 4 от 5.04.2013 г. (изм. и доп. ДВ. бр.82 от 5 Октомври 2018 г.) за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци;
9. Наредба № 6 Обн. ДВ. бр.80 от 13 Септември 2013 г. (изм. и доп. ДВ. бр.13 от 7 Февруари 2017 г.) за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци.
10. Наредба №7 от 24.08.2004 г. за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци;
11. Наредба №7 от 19.12.2013 год., посл. изм. и доп., ДВ бр. 7 от 20.01.2017 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци;

12. Наредба за разделно събиране на биоотпадъци и третиране на биоразградимите отпадъци, Приета с ПМС № 20 от 25.01.2017 г., Обн. ДВ. бр.11 от 31 Януари 2017 г.
13. Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, Обн. ДВ.. бр.98 от 8 Декември 2017 г.;
14. Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки Обн. ДВ. бр.85 от 6 Ноември 2012г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г.;
15. Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци Обн. ДВ. бр.29 от 30 Март 1999 г.;
16. Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието Обн. ДВ. бр.63 от 12 Август 2016 г., изм. ДВ. бр.55 от 7 Юли 2017 г.;
17. Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти - 08.01.2013 г.;
18. Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства, Обн. ДВ. бр.7 от 25 Януари 2013 г. ( посл. изм. и доп. ДВ. бр.37 от 21 Април 2020 г.);
19. Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване, Обн. ДВ. бр.100 от 19 Ноември 2013 г., изм. ДВ. бр.30 от 15 Април 2016 г., изм. и доп. ДВ. бр.47 от 5 Юни 2018 г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г.;
20. Наредба за батерии и акумулатори и за негодните за употреба батерии и акумулатори, Обн. ДВ. бр.2 от 8 Януари 2013 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г.;

21. Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми, Обн. ДВ. бр.73 от 25 Септември 2012 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.60 от 20 Юли 2018 г.;
22. Наредба за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, Обн. ДВ. бр.57 от 2 Юли 2004 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр.67 от 23 Август 2019 г.;
23. Наредба за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда, Обн. ДВ. бр.25 от 18 Март 2003 г., посл. изм. ДВ. бр.67 от 23 Август 2019 г.;
24. НАРЕДБА за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони Приета с ПМС № 201 от 31.08.2007 г., обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., в сила от 11.09.2007г., посл. изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г., в сила от 30.11.2012 г.
25. Наредба за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на община Мизия;
26. Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Мизия;

Законодателството на ЕС за управление на отпадъците включва три категории законодателни актове:

1. Рамково законодателство: Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно отпадъците и за отмяна на определени директиви и Регламент (ЕО) № 1013/2006 за трансграничен превоз на отпадъци.
2. Законодателство относно операции и съоръжения по третиране на отпадъци: Директива за индустриални емисии 2010/75/ЕС /относно изгаряне на отпадъци и изисквания за комплексни разрешителни за определени

инсталации за третиране на отпадъци/ и Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 г. относно депонирането на отпадъци.

3. Законодателство относно специфични потоци отпадъци и включва следните базови директиви: Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори и за отмяна на Директива 91/157/ЕИО; Директива 2012/19/ЕС относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване; Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки; Директива (ЕС) 2019/904 Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда; Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 г. относно излезлите от употреба моторни превозни средства; Директива 2020/362/ЕС на Комисията от 17 декември 2019 г. за изменение на приложение II към Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно излезлите от употреба превозни средства; Директива 96/59/ЕО на Съвета от 16 септември 1996 г. за обезвреждането на полихлорирани бифенили и полихлорирани терфенили; Директива 86/278/ЕИО на Съвета от 12 юни 1986 г. за опазване на околната среда, и по-специално на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието и Директива 78/176/ЕИО на Съвета от 20 февруари 1978 г. относно отпадъците от производство на титанов диоксид.

***Рамкова директива за отпадъците (РДО) с посл. изм. (Директива (ЕС) 2018/851)***

Отпадъците, според определението в член 3, параграф 1 от Директива 2008/98/ЕО са „всяко вещество или предмет, от който притежателят се освобождава или възнамерява да се освободи, или е длъжен да се освободи“. Те представляват огромна загуба на ресурси под формата както на материали, така и на енергия. Освен това управлението и обезвреждането на отпадъците може да окаже сериозно въздействие върху околната среда. Депата за отпадъци например заемат земни площи и могат да предизвикат замърсяване на въздуха, водата и почвата, докато изгарянето може да доведе до емисии на опасни замърсители на въздуха. Поради това целта на политиките на ЕС в областта на управлението на отпадъците е да се намали въздействието на отпадъците върху околната среда и здравето и да се повиши ефективността при използването на ресурсите в ЕС.

Дългосрочната цел на тези политики е да се намали количеството отпадъци, а когато образуването им не може да бъде избегнато, да се насърчава тяхното използване като ресурси и да се постигнат по-високи равнища на рециклиране и безопасно обезвреждане на отпадъците.

РДО, освен посочената йерархията на отпадъците, въвежда и други ключови разпоредби за страните-членки, съответно за техните компетентни национални, регионални и местни власти, отговорни за съответните политики:

- да се постигне повторна употреба и рециклиране на минимум 50% от битовите и приравнените на битовите отпадъци
- да се постигне рециклиране и оползотворяване на най-малко 70% от отпадъците от строителство и от разрушаване на сгради
- да се разработят национални програми за предотвратяване на образуването на отпадъци
- да се въведе разделно събиране минимум за битовите отпадъци и подобни източници от хартия, метал, пластмаса и стъкло
- въвежда процедура за определяне на критерии за край на отпадъка и специфицира в кои случаи вещества или предмети, получени в резултат от производствен процес, представляват странични продукти, а не отпадъци;
- разграничава кога изгарянето на отпадъци е ефективно от енергийна гледна точка и се счита за операция по оползотворяване;
- определя ясно разликата между „оползотворяване” и „обезвреждане” на отпадъци
- въвежда „разширена отговорност на производителя” като едно от средствата за подпомагане на разработването и производството на стоки, при които се отчита и се улеснява ефективното използване на ресурси по време целия им жизнен цикъл.

Директива (ЕС) 2019/904 Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 година **относно намаляването на въздействието на определени пластмасови продукти върху околната среда**. Една от основните цели на директивата е да се намали количеството на пластмасовите отпадъци. Съгласно новите правила до 2021 г. ще бъдат забранени пластмасовите чаши, чинии, прибори, сламки и др. До 2029 г. целта е за 90% разделно събиране на пластмасови бутилки, както и целта за рециклирано съдържание на пластмасовите бутилки от най-малко 25% до 2025 г. и 30% до 2030 г.

#### Общинска нормативна уредба

Законът за управление на отпадъците регламентира следните задължения и отговорности на кмета на общината:

1. организира управлението на битовите и строителните отпадъци, образувани на територията на общината, съобразно изискванията на ЗУО и приета от общинския съвет наредба;
2. осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица, притежаващи разрешение по чл. 35 от ЗУО за извършване на дейности по отпадъци, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране, оползотворяване и/или обезвреждане;
3. отговаря за осигуряването на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
4. събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им;
5. почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване;
6. избора на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови отпадъци;

7. организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община;
8. разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;
9. организирането на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказва съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци;
10. изпълнението на решенията по чл. 26, ал. 1 от ЗУО на общото събрание на регионалните сдружения по чл. 24, ал. 1, и съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба;
11. организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци извън обхвата на наредбите по чл. 13, ал. 1 от ЗУО и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;
12. разделното събиране и съхраняването на битови биоразградими отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане;
13. осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места;
14. почистването от отпадъци на общинските пътища в съответствие с чл. 12 от ЗУО;
15. осигуряването на информация на обществеността за изпълнението на всички задължения и отговорности, вменени му от ЗУО чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин;

16. поддържането на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон на територията на съответната община;
17. предотвратяването на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им;
18. организира изпълнението на задълженията си за участие в системите за разделно събиране по чл. 19, ал. 3, т. 6 от ЗУО, като сключва договори при условия и ред, определен с решение на общинския съвет.

За ефективното изпълнение на задълженията на органите на местно самоуправление и местна администрация регламентирани в ЗУО, Общинският съвет на основание чл. 22, ал. 1 от ЗУО, приема наредба, с която определя условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на своя територия, разработена съгласно изискванията на закона и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси. С наредбата се уреждат и изискванията към площадките за предаване на отпадъци от хартия и картон, пластмаси и стъкло, в т. ч. условията за регистрация на площадките, както и условията за предаване на отпадъци на площадките за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места.

**Към настоящия момент в община Мизия с приети и действащи следните наредби от Общинския съвет, които съдържат разпоредби, свързани с дейностите по управление на отпадъци:**

1. НАРЕДБА № 1 За поддържане и опазване на обществения ред, чистотата и общинското имущество на територията на община Мизия

2. НАРЕДБА № 11 За определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Мизия
3. НАРЕДБА № 15 За определяне размера на местните данъци в община Мизия
4. НАРЕДБА № 17 За изграждане и опазване на зелената система на територията на община Мизия
5. НАРЕДБА № 25 За управление на отпадъците и опазване на чистотата на територията на Община Мизия

## **2. Оптимизация на системата за управление на отпадъците**

Дейностите са насочени към комплексното решаване на проблемите, свързани с отпадъците в областта. Целта е да се ограничи вредното им въздействие върху здравето на хората и околната среда и същевременно да се премине към повторната им употреба, с което ще се намали ползването на първични природни ресурси. Предвижда се разработване на програми, чрез които да се намали драстично количеството на отпадъците и въвеждане на модерни схеми на управлението им, което от своя страна ще допринесе за намаляване на емисиите на парникови газове в района. Битовите и строителните отпадъци ще бъдат сепарирани, рециклирани и използвани отново. Системата за сметосъбиране работи относително добре в градовете в района, но в голяма част от селските райони тя не функционира ефективно и това води до поява на нерегламентирани сметища и увреждане на околната среда. Функциониращото регионално депо (Оряхово) е в съответствие с изискванията на Директива 1999/31/ЕС. Подобряването на системата за сметосъбиране и въвеждане на по-ефективна система за управление на отпадъците е важна задача в областта. Подобряването на управлението на отпадъците ще се отрази изключително благоприятно на развитието на туризма и ще допринесе за подобряване качеството на средата в малките населени места.

### **1.2. Анализ на отпадъците**

Анализът на битовите отпадъци е ключов анализ за разработването на общинската програма и дава отговор на следните въпроси:

- Какви са количества и тенденциите на различните потоци отпадъци в общината за анализирания период.
- Какви са количествата образувани отпадъци в общината и каква е нормата на натрупване.
- Какъв е морфологичният състав на образуваните битови отпадъци в общината
- Какви са количествата повторно използвани, рециклирани, оползотворени и обезвредени битови отпадъци за разглеждания период и какви са тенденциите в третирането на битовите отпадъци.
- Каква е степента на изпълнение на целите, които са поставени пред общината в съответствие с националното законодателство и разпределението на ангажиментите между общините в дадена РСУО.

### 1.2.1. Анализ на битовите отпадъци

Съгласно Допълнителните разпоредби на ЗУО *битови отпадъци (БО)* са “отпадъците от домакинствата” и “подобни на отпадъците от домакинствата” (това са отпадъците, образувани от домакинствата и отпадъците, образувани от фирми и други организации, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, с изключение на производствените отпадъци и отпадъците от селското и горското стопанство). На територията на община Мизия се образуват различни по характер и вид отпадъци. Тенденциозното им нарастване или пък намаляване е зависимо от няколко фактора: разположение на населените места, инфраструктура, плътност на застрояване, брой на населението в тях, дейността на населението като източник на образуването, икономическото положение в сравнение с това в страната.

Информацията за количеството генерирани отпадъци е предоставена от общинска администрация община Мизия.

*Система за събиране и третиране на отпадъците*

В Община Мизия всички населени места са включени в организираното сметоизвозване. Изградената система за събиране и транспортиране на битовите отпадъци за момента е ефективна. Осигурените изправни съдове за събиране на битовите отпадъци (контейнери, кофи и други) , част от които подлежат на подмяна, които при определената честота на извозване не се допуска препълването им. Използваният машинен и контейнерен парк обезпечава системата за събиране и транспортиране на битовите отпадъци от всички населените места. Използваната система е смесена - със сменяеми и несменяеми съдове за смет. Създадената система за сметосъбиране и почистване на обществените места, както и нейните недостатъци са в пряка зависимост от съществуващата специализирана техника и съдове за битови отпадъци.

Битовите отпадъци в община Мизия се събират и извозват от три сметосъбиращи машини – 2 броя „MAN” и 1 брой “ISUZU”.

**Норма на натрупване и количество отпадък**

Нормата на натрупване на количество отпадък на община Мизия е 281 кг/ж/г.

**Количества на събраните смесени битови отпадъци**

*Отчетени данни от депото за неопасни отпадъци за 2020 год.*

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

№ по ред	Вид на депото	Община	Количество депонирани неопасни отпадъци	
			Период от време (месеци)	Количество
1	РДНО	Оряхово	01.01.2020	119140
2	РДНО	Оряхово	01.02.2020	103760
3	РДНО	Оряхово	01.03.2020	132900
4	РДНО	Оряхово	01.04.2020	158020
5	РДНО	Оряхово	01.05.2020	138500
6	РДНО	Оряхово	01.06.2020	141540
7	РДНО	Оряхово	01.07.2020	151220
8	РДНО	Оряхово	01.08.2020	155560
9	РДНО	Оряхово	01.09.2020	154220
10	РДНО	Оряхово	01.10.2020	143640
11	РДНО	Оряхово	01.11.2020	132660
12	РДНО	Оряхово	01.12.2020	119340
<b>ВСИЧКО</b>				<b>1650500</b>

*Отчетни данни от лицата, извършващи дейности по разделно събиране на отпадъците от опаковки*

*Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028*

Сключен е договор с лица извършващи дейности по разделно събиране на отпадъци от опаковки, като е предоставена следната информация за количествата по кодове:

За периода 1.12.2020год – 31.12.2020 год

Община/район	Население съгласно ГРАО	Разположени съдове (литри)	Обслужваща сепарираща инсталация	Количество отпадъци за сепариране на вход (т./месец)	Количество сепарирани отпадъци на (т./месец)		Количество отпадъци (т./месец)	
					код на отпадъка	количество (т./месец)	код на отпадъка	количество (т./месец)
Мизия	6460	73100	6,8	10,480	19 12 01	1,360	19 12 12	3,895
					19 12 04	1,720		
					19 12 02 и 19 12 03	0,105		
					19 12 05	3,200		

***Данни за биоотпадъци, които се образуват на територията на община Мизия***

Предвид разпоредбите на чл.34, ал.1 от Закона за управление на отпадъците съгласно който „биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини се събират разделно“ може да бъде изчислено общото количество на тези отпадъци за Община Мизия. При изчислението следва да бъдат спазени указанията за норма на образувани отпадъци съгласно Инструкциите за прилагане на нормативните изисквания, свързани с управлението на биоотпадъците (насоки за прилагане на Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 275 от 06.12.2013 г. Обн. ДВ, бр. 107 от 13.12.2013 г.), одобрени с Заповед № РД-687/05.09.2014 г. на Министъра на околната среда и водите. Приетата норма е 3,5 кг./м<sup>2</sup> /година окосена трева, листа, клони от резитба на дървета и храсти и др.

*Морфологичен състав на отпадъците*

**Показателят морфологичен състав** характеризира количеството на отделните компоненти спрямо общото количество на отпадъците (хартия, хранителни отпадъци, пластмаси, текстил, стъкло, метали, опасни отпадъци и др.). Данните за морфологичния състав са необходими *при избор на системи за разделно събиране на отпадъци или при оптимизация на въведените такива*. Има важно значение при определяне на метода за

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

предварително третиране и обезвреждане на отпадъците, включително вида и капацитета на съоръженията.

Община Мизия, условно според прилаганата Методика (т.2.1.1.) за изследване спада към група IV – населени места от 3- 25 000 - в повечето малки градове, а понякога и села. По данни от 2016 година , предоставени от община Мизия морфологичния състав на отпадъците на община Мизия, е както следва::

ОБЩИНА МИЗИЯ

20	Година за която се отнасят данните за морфологичния състав.		2016
01	Хранителни отпадъци	%	9,94
02	Хартия	%	4,7
03	Картон	%	4,52
04	Пластмаса	%	19,34
05	Текстил	%	4,16
06	Гума	%	1,14
07	Кожа	%	0,2
08	Градински отпадъци	%	11,9
09	Дървесни отпадъци	%	0,48
10	Стъкло	%	3,82
11	Метали	%	2,81
12	Сгурия, пепел, инертни строителни отпадъци, пръст, пясък и други, в това число неидентифицирани	%	17,34
13	Опасни домакински отпадъци	%	0
14	Други	%	19,62
99	<b>Контролна сума</b>	%	100

Като основен извод, който може да се направи е, че най-голяма част от отпадъците са пластмаси 19,34%, сгурия, пепел, инертни материали – 17,34%, градиниски отпадъци – около 11% и хранителни отпадъци – около 10 %, . Голяма част от хранителните и градинските отпадъци от своя страна подлежат на компостиране и използване на получения компост; Делът на отпадъците, които могат да се рециклират и ползват повторно (хартия, картон, стъкло, метали, пластмаси) е около 30%.

### 1.2.2. Анализ на утайките от ПСОВ

На национално ниво няма изградена цялостна информационна база данни, в която информацията за утайките от ГПСОВ да е систематизирана и да обхваща всички аспекти, както в регионален и местен, така и във времеви разрез. Основно се използва информация от *„Национален стратегически план за управление на утайките от ГПСОВ на територията на Р България за периода 2014-2020г.“*

Национален стратегически план отчита новостите в правен и технически аспект на ниво ЕС, както и съвременното състояние на управлението на утайките от ГПСОВ в България. Основната цел на този документ е да осигури рамката за планиране на национално ниво, като осигури разумен подход при определянето и прилагането на адекватни мерки за оползотворяване и обезвреждане на утайките, като се вземат предвид географските, общественно-икономическите и демографските условия в България. Планът анализира тенденциите на европейско ниво, тенденциите в България, в т.ч. и в регионален план, поставя национални цели и план за действие с мерки за постигането им.

В обина Мизия всички селища са водоснабдени и се захранват с питейна вода . Преобладаващата част от водоснабдителната мрежа е изпълнена с азбестоциментови

тръби, които са остарели и амортизирани. Те са основната причина за честите аварии и високи загуби на питейна вода.

На територията на общината има слабо изградена изградена канализационна мрежа, както е описано в предходни точки на настоящата програма.

На територията на община Мизия няма изградена ГПСОВ и няма данни за количествата утайки.

### 1.2.3. Анализ на строителните отпадъци

Съгласно ЗУО „строителни отпадъци“ са отпадъците от строителство и разрушаване, съответстващи на кодовете отпадъци, посочени в глава 17 от Индекс към Решение 2000/532/ЕО на Комисията от 3 май 2000г. за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква „а)“ от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци и следващите му изменения.

„Отпадъци от строителство и събаряне“ са отпадъци, получени вследствие на строително-монтажни работи и премахване, включващи бетон; тухли; керемиди; плочки; порцеланови и керамични изделия; стъкло, пластмаси и дървесен материал съдържащи или замърсени с опасни вещества; асфалтови смеси; изолационни материали и др., съответстващи на кодовете на отпадъци от група 17 от Приложение №1 към чл.5, ал.1 и чл.6 ал.1, т.1 от „Наредба №2 от 23 юли 2014г. за класификация на отпадъците“.

„Оползотворяване на материали от строителни отпадъци“ са всички дейности по оползотворяване на строителни отпадъци с изключение на изгаряне с оползотворяване на енергия и преработването в материали, които се използват като гориво. Оползотворяването включва и дейностите по подготовка за повторна употреба, рециклирането или друго материално оползотворяване.

„Обратно насипване“ означава дейност по оползотворяване, при която подходящи отпадъци се използват с цел възстановяване на материалите в изкопните зони или за

инженерни цели в ландшафтната архитектура и когато отпадъците са заместител на материали, които не са отпадъци.

„Рециклиране на ОСР“ е всяка дейност по оползотворяване на строителните материали, посредством която ОСР се преработват в продукти, материали или вещества за първоначалната им цел или за други цели. Рециклирането на ОСР не включва оползотворяването на ОСР за получаване на енергия и преработване в материали, които ще се използват като горива или за насипни дейности.

„Подготовка за повторна употреба на ОСР“ са дейности по материално оползотворяване, представляващи проверка, почистване или ремонт, посредством които строителните продукти или компонентите на продукти, които са станали отпадък, се подготвят, за да може да бъдат използвани повторно. Със ЗУО от 2012 г. се направиха значителни промени в ангажиментите на общините относно строителните отпадъци. По отношение на генерираните строителни отпадъци общината има пряк ангажимент към строителните отпадъци в малки количества, генерирани от ремонтните дейности на домакинствата. В този смисъл анализът и прогнозите са фокусирани върху този поток строителни отпадъци.

Изпълнителят на строежи е задължен да организира дейностите по извозване и депониране на строителни отпадъци, съгласно Наредбата за управление на отпадъците на Община Мизия. Строителят води и статистика за количествата строителни отпадъци, и изпълнява изискванията на общинската Наредба за УО относно влагането на рециклирани строителни отпадъци. Изискванията относно третирането на строителните отпадъци на територията на община Мизия напълно кореспондира с *„Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на строителни рециклирани материали“*.

Към момента няма депа за строителни отпадъци, които да се намират в процес на изграждане или за които да има проектна готовност. Липсата на депо за строителни отпадъци води до неконтролирано изхвърляне на строителни отпадъци от граждани и фирми, формиране на нерегламентирани сметища главно на входовете и изходите на населените места, както и замърсяване на зелените площи в самите населени места.

В община Мизия не се води отчетност за количествата строителни отпадъци в исторически аспект и не е възможно да се направи анализ на техните количества.

Препоръчително е да се развие система за разделно събиране на ОСР от ремонтни дейности от домакинствата и общината да изготви и оповести месечен план-график за предаване на събраните от домакинствата строителни отпадъци от ремонтната им дейност;

Препоръчително е да се води отчетност за количествата генерирани строителни отпадъци за целият период на действие на ПУО.

Препоръчително би било Община Мизия по собствена инициатива и за своя сметка да организира създаването на площадка за временно съхранение на строителните отпадъци от ремонтните дейности на домакинствата и отпадъците от строителни и разрушителни дейности, на които общината е Възложител;

#### **1.2.4. Анализ на производствените отпадъци**

На територията на общината се образуват предимно отпадъци с характер на битови, специфично масово разпространени и рециклируеми отпадъци. Следва да се отбележи, че не всички фирми изпълняват задълженията си да предоставят необходимата информация за генерираните от тях отпадъци в ИАОС.

Редът за организация на дейностите по третиране на производствени и опасни отпадъци е регламентиран в Наредбата за управление на отпадъците в община Мизия.

#### **1.2.5. Анализ на опасните отпадъци**

Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Мизия регламентира реда и начина за организация на дейностите по третиране на масово разпространени отпадъци“ в т.ч. отпадъци от батерии и акумулатори; отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО); отработени масла и отпадъчни

нефтопродукти; отпадъци от моторни превозни средства; излезли от употреба пневматични гуми.

### 1.3. Анализ на инфраструктурата за управление на отпадъци

Анализът на инфраструктурата по управление на отпадъците е един от най-ключовите анализи. Той дава отговори на следните въпроси:

- Какви са тенденциите и настоящата ситуация по отношение на осигуряване от общината на инфраструктура за отпадъци, чието управление е от компетенциите на местните власти.
- Осигурената, изградената и в процес на планиране, осигуряване и изграждане инфраструктура достатъчна ли е за третиране на отпадъците на територията на общината и за постигане на количествените цели за рециклиране и оползотворяване на отпадъците, поставени пред местните власти.
- Необходима ли е допълнителна инфраструктура за подобряване на услугите и постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на отпадъците, в т.ч. по потоци отпадъци.
- Какви са основните изводи и препоръки за бъдещи действия.

#### 1.3.1. Инфраструктура за битови отпадъци

Анализът на инфраструктурата за управление на битовите отпадъци дава информация за два основни компонента на инфраструктурата:

1. Площадки, съоръжения и инсталации за третиране на битовите отпадъци;
2. Съдове и техника за събиране и транспортиране на битовите отпадъци.

#### Основни технически характеристики и капацитет на инфраструктурата за третиране на битови отпадъци

Понастоящем единственият начин за третиране на смесените битови отпадъци на територията на община Мизия е депониране.

Всички населени места са включени в организирана система за сметосъбиране и транспортиране на битовите отпадъци;

- Във всички села са поставени съвременни съдове тип „Бобър“ за събиране на битови отпадъци и кофи тип „Мева“ за събиране на отпадъци;
- Нормата на натрупване на община Мизия е със сравнително устойчиви стойности през годините. При сравнителната съпоставка на данните за нормата на натрупване на отпадъците в общината се забелязва, че тя е със споставими стойности с тази на областта и по-ниска от средната за страната;

Отпадъците на община Мизия се депонират на депо в Оряхово. За постъпващите за депониране отпадъци се отчита - вид, количество и произход, т.е извършва се входящ контрол и се изготвят протоколи за количествата отпадъци постъпили на депото. Водят се отчетни книги за постъпилото количество и вид отпадък на депото, същите са прошнуровани и подпечатани от РИОСВ – Враца.

Първият приоритет на йерархията на отпадъците, както е записано в Националния план за управление на отпадъците, а също и в Рамковата директива за отпадъците на ЕС е:

- Предотвратяване на образуването на отпадъците

Предотвратяването на отпадъци е приоритет на всяко общество. То започва с минимизиране и ефективно използване на ресурсите от производителите и потребителите. Тази цел трябва да се постигне чрез комбинация от регулаторни мерки и мерки за повишаване на информираността. Общините и региона за управление на отпадъците трябва ефективно да прилагат съществуващите регулаторни мерки за минимизиране на отпадъците. С цел увеличаване на резултатите от оползотворяване при източника и рециклиране, общините ще трябва да изпълняват и редовно да провеждат мерки за повишаване на информираността, насочени към жителите, търговския сектор, а също и индустриите. Ето защо е необходимо в годишните бюджети за управление на отпадъците да се отделят достатъчно средства за изпълнение на дейности за повишаване на информираността и за последващия мониторинг на ефективността им.

- Подготовка за повторно използване

Повторната употреба на материали от отпадъци може да бъде насърчавана на местно ниво чрез създаване или подкрепа на съществуващ пазар на търсене за материали, годни за повторна употреба. Необходимата база за повторно използване, вече е установена в етапа на проектиране и производство на продукти с повторно използване (стандартизация на бутилки, кутии, палети, контейнери т.н.).

- Рециклиране

Качеството на материалите за рециклиране зависи от степента на замърсяване по време на доставянето им в съоръжението за рециклиране. Най-високата степен на чистота се получава за материали, събрани при източника, например преди да се смесват с отпадъци от всякакъв вид, които биха ги замърсили. В този контекст е без значение дали материалите за рециклиране ще се използват за производството на нови метали, стъкло, пластмаса, хартия, картон и др., нито дали са биологични отпадъци, предназначени за производство на компост с рециклируемо качество.

Етапите на съхраняване и събиране от системата за управление на отпадъците се приемат от решаващо значение за успеха на мерките за рециклиране. Населението, търговския и производствен сектори трябва да участват активно в дейностите по разделяне при източника и системата за управление на отпадъците трябва да осигуряват адекватни съоръжения за разделно съхранение и събиране. Пълноценното участие на населението, обаче, изисква високо ниво на информираност.

Едновременно с това, общините, заедно с организациите по оползотворяване на материали за рециклиране, трябва да гарантират наличието на ефективна и цялостна система за разделно събиране и съхранение на отпадъци от опаковки и други материали за рециклиране. В тази насока е необходимо, общините заедно с организациите по оползотворяване на материали за рециклиране да осигурят и на държавните институции достатъчно разделяне при източника и събиране на материали и хартия от отпадъци от опаковки. Предвижда се основно организациите по оползотворяване да осигуряват средства за разделяне при източника за населени места (> 5000 жители). За по-малките населени места за осигуряване на съоръжения за съхранение и осигуряване на събирането на материали за оползотворяване е отговорна общината. Общините могат да доставят

оползотворените материали, събрани от малките населени места, например до ЦР за временно съхранение в по-голям контейнер до транспортирането им до съоръжение за фино сортиране. Съоръженията за фино сортиране ще продължат да бъдат експлоатирани от компаниите по оползотворяване. Първоначално размерът на материали за рециклиране, събрани в рамките на малките селища ще бъде твърде малък, за да се оправдае пълноразмерно съоръжение за сортиране. Очаква се да се постигне най-икономически резултат, ако финото сортиране се извършва на вече съществуващите съоръжения, принадлежащи на компаниите по оползотворяване.

Оценено е, че за 7 годишен период, разширяването на общинските системи за разделяне при източника, в комбинация с повтарянето на кампаниите за информиране на обществеността и бизнеса, ще са в състояние да увеличат количеството оползотворени материали от отпадъци от първоначално около 5 до 8% от всички ТБО.

Общините следва активно да насърчават домашното компостиране, което вече е познато в селските райони. Домашното компостиране се счита за приложимо, също така и за жилищните райони с еднофамилни къщи с градини, както и в предградията на големите градове. Домашното компостиране трябва да се съсредоточи основно върху градински отпадъци и отпадъци от зеленчуци от домакинствата.

За да се намали депонирането на биоразградими материали, отпадъците от зеленчуковите пазари трябва да се доставят директно в съоръжението за компостиране на зелени отпадъци.

### **1.3.2. Инфраструктура за отпадъци от строителство и разрушаване**

На територията на община Мизия няма изградено депо за строителни отпадъци. Съгласно действащата наредба за управление на отпадъците на община Мизия, изпълнителят или Възложителят на строежа е отговорен за третирането на строителни отпадъци. Като мярка за мониторинг на този вид отпадъци е необходимо да се води отчетност за количествата на отпадъка, съгласно разпоредбите на Наредбата за третиране на строителни отпадъци.

### **1.3.3. Инсталации и съоръжения за третиране на утайките от ГПСОВ**

На територията на община Мизия няма изградена ГПСОВ. Отпадъците от утайки от ГПСОВ не са предмет на настоящата ПУО.

#### 1.4. Анализ на институционалния капацитет в сферата на управлението на отпадъците, с акцент върху контролните функции;

Анализът на институционалния капацитет има за цел да установи евентуални недостатъци и несъответствия в капацитета на общината в сферата на управлението на отпадъците.

Отговорните лица по управлението на дейностите с отпадъците са: Общински съвет, кмет на общината, заместник кмет, кметове на населени места, както и специалистите от отдел „Екология“ .

Контролните функции по дейностите за управление на отпадъците в рамките на общината имат кмета на общината, заместник кмет, специалистите от общинската дирекция „УТЕПШДСД“, отдел Екология, а конкретно по населени места кметовете на населените места.

##### 1.4.1. Функции за управление на отпадъците

С въвеждането на нови изисквания в европейското, съответно и националното законодателство, непрекъснато се увеличава необходимостта от наличие на определено звено в общинската административна структура, което да има както основна функция - да подпомага по същество определените със съответните специализирани нормативни актове по управление на отпадъците, така и спомагателна функция, изразяваща се в съдействие, координация, техническа помощ и др. Основни и спомагателни функции имат следните направления:

- Общинска политика за отпадъците - изготвяне на планови и нормативни документи в областта на управлението на отпадъците;
- Дейности, свързани с образуване, събиране, включително разделното, съхраняване, транспортиране, третиране на отпадъци;
- Финансово обезпечаване - разработване на годишни план-сметки, определяне на годишните такси за свързаните с отпадъци услуги и други;

- Дейности по наблюдение и контрол - извършване на контрол и инспекции, в това число превантивен, текущ и последващ контрол, и координация с други органи, налагане на санкции;
- Дейности за информиране и привличане на обществеността - обществени консултации и привличане на обществеността, информационно-разяснителни дейности и кампании.

С оглед на действащата административна структура на Община Мизия, **изпълнението на ПУО** ще се осъществява от служители от дирекция „УТЕППИСД”, на която са възложени следните функции, свързани с екологията и опазването на околната среда:

- планира и контролира разходването на средствата за "Управление, контрол и регулиране на дейностите по опазване на околната среда";
- планира необходимите средства за извършване на дейностите по поддържане на чистотата на територията на община Мизия и контролира разходването им;
- организира и провежда процедурите по ОВОС, ЕО и разрешителни за водоползване на общински планове, програми и инвестиционни предложения;
- организира поддържането на актуални електронни бази данни за компонентите на околната среда - атмосферен въздух, отпадъци, води, защитени територии, домашни кучета;
- информира гражданите за състоянието на околната среда чрез информационни екологични кампании; поддържане на Интернет страницата на общината в частта за околна среда; осъществява цялостната дейност по управление на отпадъците на територията на общината /предварително третиране, сметосъбиране, сметоизвозване, и депониране на ТБО; системи за разделно събиране на отпадъци от: опаковки, електрическо и електронно оборудване, ИУМПС , батерии и акумулатори, строителни отпадъци и др./
- контролира спазването на нормативните актове в сферата на опазването на околната среда, управлението на отпадъците, управление качеството на въздуха,
- извършва проверки и подготвя отговори по сигнали и жалби, свързани с околната среда;

- извършва дейности, свързани с реализиране на административно-наказателна отговорност при установени нарушения на законодателството за околната среда.

#### 1.4.2. Състояние на човешките ресурси с възложени функции за отпадъци

В момента един служител от отдел „Екология“ се занимава с контролни дейности по управление на отпадъците. Анализът на количествените характеристики на човешките ресурси показва, че броят на служителите, пряко отговорни за опазването на околната среда и управлението на отпадъци в частност, е недостатъчен спрямо разширяващите се ангажименти на общините в сферата на управлението на отпадъците.

Препоръчва се увеличаването на щатната бройка (поне с още 1 бр.) на служителите в дирекцията и отделянето на самостоятелна длъжност за управление на отпадъците, която да обхваща изпълнението на дейности, свързани с политиката на общината. Допълнителен мотив към препоръката е широкият спектър на направленията, за които отговаря инспекцията.

За повишаване на професионалната квалификация и качествените характеристики на служителите, ангажирани с управлението на отпадъците, се препоръчва включването на дейност за повишаване на професионалната квалификация чрез проект, например по ОПДУ, и осигуряване на посещения на семинари и курсове за обучение и квалификация, в следните направления:

- компетентност при разработване на нормативни актове, указания, планове и програми по управление на отпадъците на местно ниво;
- упражняване на ефективен контрол и извършване на проверки за спазване на изискванията по управление на отпадъците;
- въвеждане на разделно събиране на отпадъците;
- регионално управление на отпадъците;
- събиране, обработка, анализиране и докладване на данни;

- подготовка, разработване, оценка и управление на проекти за изграждане на инфраструктура за събиране, съхраняване и третиране (оползотворяване/обезвреждане на отпадъци, в това число и операциите по временно оползотворяване или обезвреждане на отпадъци);
- процедурите и условията за кандидатстване по различни Оперативни програми;
- провеждане на процедури и сключване на договори за възлагане на дейностите по управление на отпадъците;
- прилагане на схеми за публично-частни партньорства.

Материално-техническата и информационна обезпеченост на персонала, пряко ангажиран с изпълнение на функциите, е достатъчна и не е необходимо да се предвиждат мерки в тази насока.

#### **1.5. Анализ и информация за замърсени в миналото площадки за обезвреждане на отпадъците и осъществени мерки за тяхното възстановяване;**

На територията на община Мизия няма действащо депо за битови отпадъци, но старото депо подлежи на рекултивация.

Смесените битови отпадъци се депонират на депото в Оряхово.

Често срещан проблем е образуването на локални замърсявания на местата на старите селски сметища. Кметовете и кметските наместници са с възложени функции по наблюдение и контрол за предотвратяване възникването на такива замърсявания.

#### **1.6. Анализ на организационните схеми за управление на отпадъците, планиране, финансиране и определяне на цени и такси за услугите;**

##### **1.6.1. Анализ на схемите за управление на отпадъците**

С наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Мизия се уреждат отношенията, свързани с определянето и администрирането на местни такси и цени на предлаганите от общината услуги, реда и срока на тяхното събиране, в това число местните такси и цени на услуги, касаещи управлението на отпадъците. Таксата се заплаща за услугите по събирането,

извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Размерът на таксата се определя за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване.

За имоти, намиращи се извън районите, в които Общината е организираща събиране и извозване на битови отпадъци, се събира такса за ползване на депо за битови отпадъци и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване.

Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място, с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи за:

1. осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
2. събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за третирането им;
3. проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците;
4. почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване.

Размерът на таксата се определя в левове според количеството на битовите отпадъци. Когато не може да се установи количеството на битовите отпадъци, размерът на таксата се определя в промил върху площта на имота за всяко населено място

Таксата се заплаща от собственика на имота, а при учредено вещно право на ползване или концесия – от ползвателя, съответно концесионера според одобрените от общинския съвет разходи за съответната година за всяка от дейностите. При концесия за добив данъчно задължено лице е собственикът, с изключение на случаите, при които в полза на концесионера е учредено вещно право на ползване върху поземления имот или съответната част от него.

Такса битови отпадъци се плаща на две равни вноски в следните срокове: до 30 юни и до 31 октомври на годината, за която е дължима. На предплатилите до 30 април за цялата година се прави отстъпка 5 на сто.

От заплащане на такса битови отпадъци изцяло са освободени :

1. общините, за имотите – публична общинска собственост;
2. държавата, за имотите – публична държавна собственост;
3. читалищата;
4. молитвените домове, храмове и манастири, в които се извършва богослужерна дейност от законно регистрираните вероизповедания в страната;
5. паркове, спортни игрища, и други подобни имоти за обществени нужди;
6. музеи, галерии, библиотеки

Собственикът на новопридобит имот дължи такса от началото на месеца, следващ месеца на придобиване на имота. Когато ползването е започнало преди окончателното завършване на сградата, таксата се дължи от началото на месеца, следващ месеца, през който ползването е започнало. За сгради, подлежащи на събаряне, таксата се дължи включително за месеца, през който е преустановено ползването ѝ. Таксата не се събира, когато Общината не предоставя услугата и не извършва разходи. Собствениците или ползвателите на имоти, които няма да се ползват през цялата година подават декларация за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване в Общинска администрация – Отдел “Местни данъци и такси” до 31 ДЕКЕМВРИ на предходната година по образец. Не се освобождават от такса за обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения и от такса за поддържането чистотата на териториите за обществено ползване.

#### **1.6.2. Икономически инструменти и стимули в сектора на управлението на отпадъците**

Таксата за битови отпадъци се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на общинския съвет въз основа на одобрена план сметка, включваща

необходимите разходи за: осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други за обществени места, обществени заведения, паркове и градини; събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им; проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране, оползотворяване на битови отпадъци, включително отчисленията по чл. 60 и чл. 64 от Закона за управление на отпадъците; почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване. Общинският съвет взема решение за размера на таксата за организирано сметосъбиране, сметоизвозване, депониране и поддържане на чистота.

Размерът на промила за такса битови отпадъци за 2020 г. за физически лица и предприятия, юридически лица се определя по населени места.

Анализ на приходите е показан на следната таблица:

#### Приходи от такса битови отпадъци по групи потребители

Приходи от такса битови отпадъци	2017 лева	2018 лева	2019 лева	2020 лева
домакинства	100212	83995	86325	154545
юридически лица	40114	45297	61050	68147

*Данни общинска администрация Мизия.*

През периода приходите от такса битови отпадъци е със сравнително постоянна стойност – най-ниска е събираемостта през 2018, а най-висока през 2020.

Разходи за управление на отпадъците:

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

Общо разходи за управление на отпадъците	2017 лева	2018 лева	2019 Лева	2020 лева
<b>Общо разходи за управление на отпадъците</b>	233 537	<b>228 791</b>	<b>270 941</b>	<b>303863</b>
Закупуване на съдове за битови отпадъци (вкл. за ремонт на съдовете)	5500	4800	5160	10320
Сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци	75 337	85 050	95 191	102 024
Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депа за битови отпадъци	35 483	35 867	30 496	26 269
Санитаране, закриване и рекултивация на незаконни сметища	-	-	-	-
Обезпечения по чл. 60 от ЗУО, покриващи бъдещи разходи за закриване и следексплоатационни грижи на площадката на депото				
Отчисления по чл. 64 от ЗУО за депониране на битови отпадъци на регионалното депо за	93 184	90 602	96 116	90 266

Програма за управление на отпадъците в Община Мизия – 2021 -2028

битови отпадъци				
Зимно и лятно почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване	24 033	12 472	43 978	74 984

Източник: Община Мизия

От данните от таблицата могат да бъдат направени следните изводи относно разходите за управление на отпадъци:

- Общият размер на извършените разходи за управление на отпадъците се увеличават.
- По отношение на разходите за сметосъбиране и сметоизвозване стойността им също се увеличава.

Общият извод, който може да се направи е, че разходите за управление на отпадъците са много по-високи от приходите, които постъпват в общината от събраната такса битови отпадъци.

#### 1.7. Анализ на информирането на обществеността по въпросите за управление на отпадъците;

Информирането на обществеността и бизнеса за необходимостта и ползите от намаляване на количеството генерирани отпадъци и оползотворяване на отпадъците има ключово значение за успеха и добрите резултати на системите за управление на отпадъците съобразно йерархията за тяхното управление.

Анализът цели да установи дали Общината прилага стратегически и интегриран подход за работа с обществеността и бизнеса по въпросите, свързани с образуване и управление на отпадъците.

#### **1.7.1. Наличие на стратегически подход в информационно-разяснителната политика на общината във връзка с дейностите по управление на отпадъците.**

За информиране на обществеността по въпросите, свързани с управлението на отпадъците, община Мизия използва електронната страница на общината, чрез поставянето на съобщения и обяви. При необходимост се провеждат и обществени обсъждания и анкети. Чрез тези средства стават обществено достояние резултатите от предприетите мерки във връзка с управлението на отпадъците, осъществените проекти по опазване на околната среда, възникналите екологични проблеми и действията за тяхното решаване.

От направените проучвания се установи, че Общината ежегодно прилага различни мерки във връзка с провеждането на разяснителни кампании сред населението относно дейностите по управление на отпадъците.

#### **1.7.2. Разяснителни и образователни дейности и привличане на обществеността.**

През 2019 г. гражданите са се включили в организираното почистване на населените места в общината по повод кампаниите „Да изчистим България заедно”. През 2020 общинската администрация, организира почистването на замрсени обекти, от доброволци разпределени на групи.

Регулярно се провеждат информационни кампании на национално и общинско ниво относно дейностите по управление на отпадъците.

#### **1.7.3. Начини за предоставяне на информация относно общинските услуги в областта на управление на отпадъците**

На трето място се анализира дали Общината предоставя на населението достатъчно информация за услугите за отпадъци, които предоставя, и за съответните задължения на

гражданите и фирмите. За целта се проверява публикувана ли е, къде и как информация, свързана с управление на отпадъците, например за: стратегии, програми, общинската наредба за управление на дейностите по отпадъците и други местни документи, свързани с управлението на отпадъците.

Основното предоставяне на информация в община Мизия е чрез интернет страницата на общината, именно – информация за взетите решения на Общински съвет във връзка с политиката по управление на отпадъци, както и образователни кампании за разделно събиране и рециклиране на отпадъци. Необходимо е регулярно да се публикува по-подробна информация относно: организираната система за събирането на отпадъците; системата за организирано сметосъбиране с графици и места на разположение на контейнерите, както и лицата, извършващи тези дейности; проекти за управление на отпадъците; взети решения на РСУО.

Информацията за управление на отпадъците в общината се разпространява и чрез публикуване на съобщения на информационното табло в центъра за административно обслужване, както и при необходимост в местните медии.

#### **1.7.4. Анализ на анкетно проучване сред заинтересованите страни**

За въвличане на заинтересованите страни в процеса на определяне и разработване на ПУО 2021-2028 бе проведено анкетно проучване сред следните целеви групи: представители на Общинска администрация - Мизия, представители на Общински съвет - Мизия, бизнес организации, граждани, неправителствени организации и други заинтересовани страни. В резултат на анкетното проучване бяха отчетени основни проблеми в състоянието на общината. Поставени са цели за развитие и мерки, които отчитат проблемите на общината и на основата на силните характеристики и възможностите ограничават слабите страни. Проучването бе осъществено през юни 2021г. и бе разпространено сред наличните контакти на заинтересованите страни, както и на гишето за работа с граждани в деловодството.

Резултатите от анкетното проучване са представени по-долу:

**1. Запознати ли сте с необходимостта и ползите от намаляване на количеството на изхвърляните отпадъци и повторното им оползотворяване?**

Отговорите на този въпрос показват, че голяма част от анкетираните не са запознати с необходимостта и ползите от намаляване количеството на изхвърляните битови отпадъци и повторното им оползотворяване (52%), но сравнено с периода на предишната програма за ПУО техния дял е намалял с 15%. Чрез предвидените кампании за увеличаване на информираността се предполага, че процентът на незапознатите с ползите от повторно оползотворяване на отпадъците значително ще намалее.

**2. Според вас кой е отговорен за опазване на чистотата на територията на общината?**

62% от анкетираните осъзнават, че отговорността за грижата и опазване на чистотата е на гражданите и на общинската администрация. Голям процент от анкетираните осъзнават, че като жители на община Мизия носят отговорност за опазване на чистотата.

**3. Знаете ли къде отиват и какво става с вашите отпадъци след като ги изхвърлите в съдовете за отпадъци, поставени от общината?**

Делът на запознатите с процесът на управление на отпадъците, сравнено с периода на действие на предходната ПУО е нарастнал с 18%, което показва, че информираността сред жителите на община Мизия е сравнително висока.

**4. Знаете ли къде отиват и какво става с вашите отпадъци, ако ги изхвърлите извън съдовете за отпадъци, поставени от общината?**

Запазена е тенденцията от предходната ПУО – близо до 40% от гражданите са запознати какво се случва с техните отпадъци ако ги изхвърлят извън съдовете за отпадъци, като останалите посочват, че нмат информация по въпроса.

**5. Доволни ли сте от услугата „Сметосъбиране и сметоизвозване“, която ползвате?**

Увеличен е дялът на гражданите, които са напълно доволни от услугата „Сметосъбиране и сметоизвозване“, която ползват – 65%, 33% от анкетираните са доволни в известна степен и само 2% са гражданите и заинтересованите страни, които изобщо не са доволни от предоставяната услуга

**6. Доволни ли сте от услугата по почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване в общината?**

По отношение на услугата по почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване в общината, резултатите са сходни с проведената анкета за предходния период - 58% от гражданите посочват, че са отчасти доволни. 30% от участвалите в проучването граждани на общината са напълно доволни от услугата. 12 % са анкетираните, които изобщо не са доволни от услугата.

**7. Събирате ли разделно отпадъците си?**

20 % от анкетираните граждани посочват, че събират разделно своите отпадъци, докато 50% от анкетираните посочват, че не събират разделно своите отпадъци. 20% от гражданите в известна степен събират своите отпадъци разделно, а 10% не събират отпадъците си разделно, но имат намерение да започнат.

**8. Ако не събирате разделно отпадъците си, моля посочете причината?**

50 % от анкетираните граждани посочват, че няма достъпни съдове за разделно събиране, 30% не знаят къде има съдове за разделно събиране, 20% от анкетираните изпитват затруднения за прилагането на разделно събиране в домакинствата.

**9. Знаете ли кой определя размера на таксата за битови отпадъци?**

Запазва се сравнително висок дялът на гражданите, които са запознати с това, че таксата битов отпадък се определя от Общински съвет град Мизия, само 15% от анкетираните са на мнение, че таксата се определя от кмета на общината или 10% от служителите на общината.

**10. Поносим ли е размерът на плащаната от Вас такса за битови отпадъци?**

Малко под половината от гражданите считат, че таксата битов отпадък е поносима, 40% считат, че размерът на таксата е твърде висок и 12 % не могат да преценят.

**11. Склонни ли сте да плащате по-висока такса за битови отпадъци, за да се подобри услугата?**

Увеличава се процента на анкетираните граждани, които не са склонни да плащат по-висока такса битов отпадък – 60%, с цел повишаване на услугата и само 9 % считат, че увеличената такса битов отпадък ще подобри услугата, 31 % не могат да преценят.

**12. Плащате ли в срок дължимата такса за битови отпадъци?**

Сравнително голям е дялът на гражданите, които заплащат таксата битов отпадък в срок – 55%, 10 % спазват сроковете за заплащане на такса битов отпадък понякога и 35% не спазват сроковете за заплащане.

- 13. Смятате ли, че трябва да се санкционират много строго лицата, които изхвърлят отпадъци на нерегламентирани места или извършват други нарушения, свързани с опазване на околната среда?**

Запазва се делът на участвалите в проучването граждани, които смятат, че трябва да се санкционират много строго лицата, които изхвърлят отпадъци на нерегламентирани места или извършват други нарушения, свързани с опазването на околната среда – около 70%.

- 14. Информирали ли сте общината или други органи за констатирани от вас нарушения, свързани с изхвърляне на отпадъци на нерегламентирани места, запалване/чупене на съдове за битови отпадъци и/или други нарушения, свързани с опазване на околната среда?**

15% от анкетираните посочват, че са информирали общината или други органи за констатирани от тях нарушения, свързани с изхвърляне на отпадъци на нерегламентирани места, запалване (чупене) на съдове за битови отпадъци и/или други нарушения, свързани с опазването на околната среда. 85% от участвалите в проучването посочват, че не са информирали общината или други органи за констатирани от тях нарушения.

- 15. Бихте ли свидетелствали при съставяне на акт за констатирано нарушение на лице, което е извършило нарушение, свързано с отпадъци и/или опазване на околната среда и вие сте видели това?**

30% от анкетираните граждани биха свидетелствали при съставяне на акт за констатирано нарушение на лице, което е извършило нарушение, свързано с отпадъци и/или опазване на околната среда, в случай че са видели такова. На противоположно мнение са 48% от

анкетиранияте. 20% от гражданите не могат да преценят, само 2 % смятат, че ще свидетелстват в зависимост от това кое е лицето извършило нарушението.

В обобщение, темата по управление на отпадъците е от съществено значение за местното население и то е заинтересовано по нейните въпроси. Направените препоръки са включени в разработването на настоящата програма и плана за действие

#### 1.8. Анализ на информационното обезпечаване за отпадъците и дейностите с отпадъци;

Основните документи, регламентиращи събирането и предоставянето на информация за отпадъците, са ЗУО, подзаконовата нормативна уредба и **Наредба за управление на отпадъците на територията на община Мизия**

Много на брой различни институции събират информация, касаеща управлението на отпадъците, като все още няма изградена интегрирана информационна система. Местната нормативна уредба по управление на отпадъците осигурява необходимите условия за прилагане на националното законодателство. В тази връзка се предвиждат задължения за различните лица, които имат отговорности в процеса на управление на отпадъците - собствениците или наемателите на търговски обекти (магазини) и заведения за обществено хранене, домсъветите и собствениците (или наематели) на еднофамилни жилища.

За обезпечаване на прилагането на новоприетото законодателство е необходимо да се идентифицират лицата, които имат задължения и отговорности, като специално внимание следва да се обърне на по-големите генератори на отпадъци - търговски обекти, административни сгради, предприятия, които ползват системата за събиране и обезвреждане на битовите отпадъци, строителни дружества и на местата, които се използват или са били използвани за нерегламентирано изхвърляне на отпадъци. Ефективното прилагане на законодателството на местно ниво е невъзможно без осигуряване на достатъчен, квалифициран и мотивиран персонал в общинската администрация, подходящи технически ресурси (оборудване и т.н.) и въвеждане на информационни системи за събиране и обработка на данни. Този въпрос е разгледан в раздела за повишаване на административния капацитет.

Планирането, регулирането и налагането на законодателството по управление на отпадъците зависи от наличните човешки ресурси в общината. За да се подпомогне изпълнението на законодателството, компетентните органи на национално, регионално и общинско ниво се нуждаят от достатъчен и квалифициран персонал.

Планирането и установяването на финансово обезпечени и поносими за населението системи за събиране (включително разделно) и транспортиране на отпадъците, експлоатацията на съоръжения и инсталации, е предизвикателство за голяма част от по-малките общини. Това налага насърчаване съвместната работа с общините, включени в Регионалното сдружение, с цел изпълнение на техните отговорности и подпомагане усъвършенстването на системите за управление на отпадъците чрез регионалните инициативи и осигуряване на достъп до необходимото ноу-хау и техническа инфраструктура за обезвреждане на приемлива за населението цена.

Основната информация за отпадъците в общината се осигурява от служителите на общинската администрация, на които са възложени функции по управлението на отпадъците и на фирмата, с която е сключен договор за извършване на услуги по управление и третиране на опасни отпадъци. Общината е възложила на изпълнител дейностите по организация и транспортиране на битовите отпадъци.

Основния проблем е събирането на информация от лицата, които извършват дейности по управление на отпадъци на територията на общината самостоятелно. Това в голяма степен са площадките за предаване на отпадъци, т.н. „вторични суровини”, лицата, които самостоятелно са сключи договори с фирми и/или организации и предават отпадъците си директно на тях. Тези отпадъци влияят върху цялостната информация за отпадъците в общината, тъй като при липса на информация за тях не може да се определи точното количество. Определенията в законодателството относно образуваните отпадъци са ясно дефинирани и включват всички отпадъци, образувани на територията на общината, независимо от източника им и лицата, които ги събират. В този случай при изчисляване на целите, същите няма да бъдат точни и коректни.

## 2. Прогнози

### 2.1. Прогноза за населението, нормата на натрупване и прогноза за определяне количествата на образувани битови отпадъци

В страната както и в областта се наблюдава тенденция към намаляване броят на населението, което е присъщо и за община Мизия.

- Нормата на натрупване - представлява средното годишно количество образувани битови отпадъци, които се падат на един жител.
- „Битови отпадъци“ са „отпадъци от домакинствата и “подобни на отпадъците от домакинствата“.
- „Подобни отпадъци“ са отпадъците, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, с изключение на производствени отпадъци и отпадъци от селското и горското стопанство. Анализът на съществуващото положение показва, че в община Мизия около 70% от битовите отпадъци се образуват от домакинствата.

Нормата на натрупване за периода до 2035 година е прогнозирана въз основа на информация и допускания:

- Население по населени места - използвани са статистически данни от НСИ за брой на населението;
- Количествата образувани битови отпадъци в община Мизия, съгласно докладваните от общината и измерени количества и данни от докладите за морфологичен анализ по сезони.
- Определено е, че средна норма на натрупване на жител на община Мизия ще е намалее, както ще намалее и общо количество на генерирания битов отпадък.

Прогнозираното количество на генерираните битови отпадъци за периода до 2035 г. намалява в съответствие с прогнозата за намаление на населението и намаляващата норма на натрупване, в следствие от предприетите мерки на общината за предотвратяване на образуването на битовите отпадъци и допускането, че нормата на нарастване в общината ще е по-малка от нарастването на БВП в страната.

